

Историческая записка о городѣ Новочеркасскѣ и его управленіи.

Новочеркасскъ.
Областная Донскаго войска типографія.
1895.

Печатано съ разрѣшенія Г. Помощника Войсковаго Наказнаго Атамана по гражданской части, Генералъ-Маіора *Грекова*. 18 мая 1895 года.

ИСТОРИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

о поселеніи Новочеркасска въ настоящемъ мѣстѣ нахожденія его и объ образованіи въ немъ городоваго управленія.

Существующее управленіе въ Области войска Донскаго и самый бытъ его населенія, образовались совершенно на иныхъ основаніяхъ отъ прочихъ мѣстностей Россіи.

Военное казачье населеніе образовалось первоначально изъ выходцевъ Великой Россіи и иныхъ сосѣднихъ мѣстностей. Поселившееся на окраинахъ зараждающагося могучаго Государства въ видѣ передоваго поста его, населеніе это, жившее и кормившееся постоянными войнами съ сосѣдями, не подчиненное никакому правильному гражданскому устройству и лишь номинально признававшее свою зависимость отъ Россіи, въ теченіе почти двухъ вѣковъ, управлялось на самыхъ простыхъ и несложныхъ началахъ, соотвѣтствующихъ его быту и удовлетворявшихъ тогдашнимъ его потребностямъ. Всѣ дѣла, какъ военныя такъ и гражданскія, равно и судебныя, рѣшались общимъ совѣтомъ собравшимися на площади казаками въ Войсковой кругъ, на основаніи предшествовавшихъ примѣровъ и обычаевъ и лишь доля исполнительной власти вручалась Атаманамъ и Есауламъ, избираемымъ, каждогодно, по большинству голосовъ. Письменными дѣлами, весьма впрочемъ немногосложными, за неимѣніемъ никакихъ писанныхъ уставовъ и законовъ,—завѣдывалъ Дьякъ.

Съ распространеніемъ границъ Русскаго Государства и упроченіемъ политическаго и гражданскаго его устройства, съ удаленіемъ отъ земли Войска безпрерывно враждовавшихъ съ нимъ сосѣдей татаръ и турокъ, быстро развилась въ казакахъ потребность болѣе проч-

наго гражданскаго устройства, вызвавшая скорое и полное подчиненіе ихъ Русскому Правительству. Самая цѣль существованія казачества измѣнилась: изъ него образовалось привиллегированное военное сословіе, освобожденное отъ Государственныхъ повинностей, кромѣ обязанности выставлять, по распоряженію Правительства, требуемое число ратныхъ людей.

Въ началѣ XVIII столѣтія, начинается упадокъ народнаго правленія на Дону, которое замѣняется правленіемъ старшинъ и вскорѣ образованіемъ Войсковой канцеляріи. Вслѣдъ затѣмъ, начинается рядъ преобразованій и положеній Правительства, стремящихся къ водворенію прочнаго гражданскаго устройства въ странѣ, быстро смѣняющихся одно другимъ, какъ по недостатку обработки и полноты, такъ и по неудобопримѣнимости къ краю, вслѣдствіе особенностей казачьяго быта полу-военнаго и полу-гражданскаго (*) и наконецъ заканчивается въ 1835 году Высочайше утвержденнымъ 26 мая положеніемъ объ управленіи войскомъ Донскимъ, главныя основанія коего находятся и нынѣ въ дѣйствіи,

(*) Высочайше утвержденной 14 февраля 1775 года докладъ Военной Коллегіи Вице-Президента Потемкина. Объ учрежденіи гражданскаго Правительства въ предѣлахъ войска Донскаго, для правленія земскихъ дѣлъ, вмѣсто существовавшаго Правленія въ формѣ Войсковой Канцеляріи.

Именной указъ, данный Атаману Орлову 6 Ноября 1797 года. Объ утвержденіи прежнихъ постановленій въ Донскомъ войскѣ и о возстановленіи Войсковой Канцеляріи.

Указъ Сенату 6 сентября 1800 г., вслѣдствіе Высочайше утвержденнаго доклада. О назначеніи присутствующихъ въ Войсковую Канцелярію и о раздѣленіи ея на экспедиціи Военную, Гражданскую и Экономическую.

Именной указъ, данный 8 октября 1800 г. Войсковому Атаману Орлову о прибавленіи вь Войсковой Канцеляріи еще двухъ Экспедицій для Межевыхъ дѣлъ, полицейскихъ и объ учрежденіи Сыскнаго Начальства, соотвѣтствующаго земскому суду.

Именной указъ, данный Сенату 25 февраля 1802 г. объ уничтоженіи въ Войсковой Канцеляріи Экспедицій, кромѣ полицейской и объ образованіи той же Канцеляріи примѣнительно къ учрежденной въ 1775 г., а также и объ учрежденіи въ войскѣ семи Сыскныхъ Начальствъ.

Именной указъ, данный Сенату 6 февраля 1804 г. О раздѣленіи Канцеляріи войска Донскаго на Военную, Гражданскую и Экономическую Экспедиціи, причемъ изданы правила для ея управленія и учреждены должности Полицеймейстера, Приставовъ, Надзирателей, по уставу благочинія, Архитектора и Землемѣра.

Указъ, данный Сенатомъ 6 мая 1815 г. Управляющему Военнымъ Министерствомъ. О новомъ образованіи присутственныхъ мѣстъ въ войскѣ Донскомъ.

Высочайше утвержденное 29 мая 1819 г. положеніе Комитета Министровъ, объявленное Сенату Министромъ Юстиціи. Объ учрежденіи временной въ войскѣ Донскомъ Коммиссіи для составленія положенія о внутреннемъ и военномъ управленіи.

Указъ Сената отъ 16 февраля 1828 г. о правилахъ для управленія войскомъ Донскимъ, впредь до утвержденія проекта Войсковаго Положенія.

съ значительными впрочемъ измѣненіями и дополненіями.

До конца прошлаго XVIII столѣтія, Область войска Донскаго не имѣла опредѣленныхъ границъ. 24 мая 1793 года жалованною грамотою войску Донскому Императрицею Екатериною Второю, утверждены границы землямъ, войску принадлежащимъ, по Высочайше утвержденной межевой картѣ.

Пребываніе главнаго управленія Войскомъ, первоначально, находилось попеременно въ разныхъ станицахъ, поселенныхъ по обѣимъ сторонамъ многоводной рѣки Дона и ея приточнымъ рѣчкамъ. Въ началѣ XVIII столѣтія, управленіе сосредоточилось на низовьяхъ Дона въ городкѣ Черкасскомъ, признанномъ впослѣдствіи городомъ и получившемъ въ началѣ нынѣшняго столѣтія гербъ (*).

Въ весеннее время, городъ Черкасскъ, населенный на низменномъ берегу р. Дона, и вся окружающая его окрестность, заливалась водою, что приносило много убытковъ и раззореній для населенія. Обстоятельство это заставляло Войсковое Начальство подумывать о выборѣ другаго болѣе удобнаго мѣста для поселенія города, хотя Донцы, привыкшіе къ насиженнымъ мѣстамъ и тѣмъ выгодамъ, какія обусловливались географическимъ положеніемъ Черкасска (судоходство, торговля, рыбная ловля), охотно мирились съ временными потерями и убытками, легко вознаграждавшимися. Въ станицѣ Старочеркасской (бывшемъ городѣ Черкасскѣ) и по нынѣ уцѣлѣла поговорка: „вода насъ разоряетъ, она же насъ и кормитъ".

Въ началѣ настоящаго XIX столѣтія, Войсковое Начальство, послѣ неудачной попытки защитить городъ отъ бѣдствій, причиняемыхъ наводненіемъ, устройствомъ насыпныхъ земляныхъ валовъ, или плотинъ,— рѣшило покончить навсегда съ наводненіями, переселивъ городъ на другое мѣсто. Не смотря на протесты жителей, не желавшихъ разставаться съ Черкасскомъ, мѣстомъ излюбленнымъ по многимъ историческимъ и экономическимъ причинамъ, не смотря на

(*) Именной указъ 8 октября 1803 г., объявленный Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

указываемыя болѣе удобныя мѣста для поселенія новаго города, выше или ниже по теченію р. Дона, не смотря на все это, было избрано возвышенное, лишенное растительности мѣсто, между двумя незначительными рѣчками Аксаемъ и Тузловомъ; крайне неудобное и удаленное отъ естественнаго прекраснаго пути сообщенія, отъ тѣхъ выгодъ, какія уже имѣлись и обѣщали много и много въ будущемъ. По ходатайству Войсковаго Начальства, избранная онымъ мѣстность, осмотрѣнная по Высочайшему повелѣнію Инженеръ Генералъ-Лейтенантомъ де-Воланомъ (*) и нанесенная имъ на планъ, Высочайше утверждена для населенія новаго города, названнаго Новочеркасскомъ (**).

Результаты неудачнаго выбора мѣста, для г. Новочеркасска, не заставили себя долго ждать. Существовавшая потому времени довольно обширная торговля въ Черкасскѣ начала быстро падать и передвинулась въ сосѣдніе города Ростовъ и Нахичевань, въ то время незначительныя и глухія селенія, представляющія нынѣ выдающіеся торговые города южной полосы Россіи; рыбная торговля тоже отодвинулась ниже по р. Дону: въ станицы Гниловскую и Елисаветовскую и въ селенія Ростовскаго уѣзда, нынѣ Ростовскаго округа.

Въ виду того, что заселеніе новаго города совершалось съ большой неохотой, нельзя было расчитывать на то, чтобы новый городъ, своимъ, неговоря уже о внутреннемъ состояніи, хотя бы внѣшнимъ видомъ, отличался отъ станичныхъ поселеній по указаннымъ выше причинамъ, а потому, войсковое начальство и даже Высшее Правительство дѣлало большое напряженіе для намѣченныхъ цѣлей. Со стороны Правительства, по ходатайству Войсковаго Начальства, Войску было разрѣшено: существовавшіе въ Черкасскѣ два рабочихъ полка для насыпки защитительнаго вала отъ наводненій,—употребить на устройство войсковыхъ зданій въ новомъ городѣ, обративъ на производство зданій и тѣ суммы кои изъ войсковыхъ доходовъ отпускались на устройство

(*) Именной указъ, данный Войсковому Атаману Платову 23 августа 1804 года.

(**) Именной указъ, данный ему же Платову 31 декабря 1804 г.

упомянутаго вала въ Черкасскѣ (*); изъ Государственной казны, по Высочайшему повелѣнію, отпущено было войску пособіе (300 тыс. руб.) для устройства тѣхъ же войсковыхъ зданій и въ пособіе бѣднымъ переселяющимся жителямъ (**). Кромѣ того, для изъявившихъ желаніе переселиться, дарованы были всевозможныя льготы: помимо денежныхъ пособій, выдавались отъ войска строительные матеріалы. Тѣмъ не менѣе, устройство города подвигалось не особенно успѣшно, а торговля и промыслы были въ зачаточномъ состояніи. При началѣ заселенія города, оказался недостатокъ въ водѣ, такъ какъ рѣчки Аксай и Тузловъ были маловодны, а подпочвенная вода въ колодцахъ, вырытыхъ на средство войска, оказалась горко-соленая, негодная для питья. Для устраненія этихъ неудобствъ приступлено было къ углубленію рѣчки Аксая и даже къ проведенію самаго Дона къ Новочеркасску; но въ виду громадности затратъ, требовавшихся на подобныя предпріятія и гадательности выгодъ, при сомнительной возможности осуществленія подобнаго плана, предположенія эти оставлены безъ исполненія. Были и другія причины, послужившія тормазомъ широкаго предпріятія, и отвлекшія вниманіе отъ нуждъ мѣстныхъ, какъ напримѣръ: Отечественная война 1812—1814 гг.; война Россіи съ Персіею (1826 г.) съ Турціею (1828—1829 гг.) прекращеніе мятежа въ Царствѣ Польскомъ (1831 г.) и другія на Кавказѣ и въ Грузіи, въ которыхъ казачье населеніе Дона принимало почти поголовное участіе.

Въ 30-хъ годахъ само Войсковое Начальство убѣдилось въ непригодности избраннаго мѣста для города Новочеркасска, а потому возбудило ходатайство предъ Высшимъ Правительствомъ о переводѣ его въ станицу Аксайскую, расположенную при рѣкѣ Донѣ выше г. Ростова, но просьба эта не была уважена и въ 1837 г. при Императорѣ Николаѣ I-мъ, послѣ посѣщенія Его Величествомъ г. Новочеркасска, послѣдовало Высочайшее повеленіе, въ силу котораго Новочеркасскъ окон-

(*) Именной указъ, данный Войсковому Атаману Платову 23 августа 1804 г.

(**) Именной указъ, данный ему же Платову 15 апрѣля 1805 г.

чательно оставленъ на настоящемъ мѣстѣ. Для устраненія одного изъ важныхъ неудобствъ, недостатка воды,—разрѣшено было провести воду въ Новочеркасскъ съ очень дальняго разстоянія (около 30 верстъ). Устройство водоснабженія стоило значительныхъ войсковыхъ средствъ, какъ на сооруженіе, такъ и на дальнѣйшую эксплоатацію. Мѣра эта являлась истиннымъ благодѣяніемъ для жителей, давъ имъ хорошую воду, но большаго значенія не имѣла, и городъ по прежнему оставался обыкновеннымъ земледѣльческимъ поселеніемъ, лишеннымъ торговаго и промышленнаго значенія; не дала также ему инаго значенія и проведенная мимо его желѣзная дорога, кромѣ удобствъ сообщенія съ ближайшими и отдаленными городами Россіи.

Новочеркасскъ, при поселеніи своемъ, состоялъ изъ трехъ станицъ: Верхней, Средней и Нижней и надѣленъ былъ общимъ юртомъ по числу жителей, примыкавшимъ со всѣхъ сторонъ къ мѣсту, назначенному для городскаго поселенія. Высшее городское управленіе сосредоточено было въ рукахъ Войсковой администраціи, подъ главнымъ начальствомъ Войсковаго Атамана, а частное управленіе поручено было вѣдѣнію станичныхъ обществъ.

Желавшій переселиться во вновь устраиваемый г. Новочеркасскъ причислялся къ обществу гражданъ одной изъ Новочеркасскихъ станицъ и занималъ одно изъ плановыхъ мѣстъ въ городѣ для устройства обселюци (*). Занятое, такимъ образомъ, мѣсто въ городѣ считалось собственностью владѣльца построекъ, пока онѣ существовали. Иногороднимъ и даже лицамъ духовнаго вѣдомства селиться въ Новочеркасскѣ вовсѣ воспрещалось, какъ равно воспрещалось имъ не только строить но и покупать во всемъ войскѣ Донскомъ дома и пріобрѣтать поземельныя угодья (**).

Въ 1835 году 26 мая, Высочайше утверждено Положеніе объ управленіи Донскаго войска.

Положеніе это является первымъ законодательнымъ

(*) Мѣстное выраженіе— означаетъ „подворье".

(**) Именной указъ, объявленный Наказному Атаману войска Донскаго 9 декабря 1840 года.

актомъ и основнымъ спеціальнымъ закономъ какъ, вообще, для войска Донскаго, такъ и, въ особенности, для благоустройства г. Новочеркасска.

Положеніемъ этимъ въ Новочеркасскѣ образовано Войсковое Правленіе подъ предсѣдательствомъ Войсковаго Атамана; въ составъ сего Правленія, между прочими учрежденіями, вошла „Войсковая Строительная Коммиссія“, изъ слѣдующихъ лицъ: Депутатовъ: Войсковаго и Окружнаго Черкасскаго, Войсковаго Стряпчаго гражданскихъ дѣлъ, Новочеркасскаго полиціймейстера, Войсковаго архитектора и двухъ чиновниковъ, опредѣляемыхъ Войсковымъ Правленіемъ (§§ 9 и 34 положенія). Для Коммиссіи этой установлены Положеніемъ „особенныя правила по устройству г. Новочеркасска“. (§§ 390—400). Правилами этими, къ особенной обязанности Коммиссіи, отнесено попеченіе о внутреннемъ устройствѣ г. Новочеркасска; такъ напримѣръ: Коммиссія должна содѣйствовать, чтобы улицы города были вымощены; дома жителями были выстроены согласно фасадомъ и въ установленный срокъ. Дворовыя мѣста въ городѣ раздавались желающимъ безплатно, съ непремѣннымъ условіемъ построить фосадный домъ въ 3-хъ лѣтній срокъ, а единожды устроенные отъ войска мостовыя и каналы для стока воды всякій житель, противъ дома или мѣста своего, обязывался содержать во всегдашней исправности и чистотѣ на собственный счетъ. (Примѣчаніе къ § 391 полож.). Тѣмъ же положеніемъ 26 мая 1835 года въ г. Новочеркасскѣ учреждена „Городская Полиція“, (подъ непосредственнымъ начальствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана и Войсковаго Правленія § 625) для охраненія въ городѣ спокойствія и благоустройства.

Содержаніе Полиціи, устройство площадей, улицъ, каналовъ, бассейновъ и освѣщеніе города, какъ населеннаго военными людьми, возложено на войсковые доходы, исключая того, что каждый обыватель обязанъ противъ своего дома содержать улицу въ должной исправности, собственно отъ себя. (§ 627 полож.). Но это послѣднѣе правило, по особымъ условіямъ заселенія Новочеркасска, по бѣдности его жителей, по большой про-

тяженности улицъ и ихъ обширности, практически не примѣнялось и войсковое Начальство, въ виду тѣхъ же соображеній, не находило даже возможнымъ примѣнять его и впослѣдствіи. Для воспособленія при возведеніи войсковыхъ зданій и для работъ собственно по устройству города Новочеркасска, въ распоряженіе Строительной Коммиссіи, были переданы существовавшіе въ то время въ Новочеркасскѣ два рабочихъ полка.

Обязанности полковъ дѣлились на два рода: а) пособіе при возведеніи построекъ, заключающееся въ добываніи мѣстныхъ матеріаловъ, перевозкѣ ихъ къ мѣстамъ построекъ и производствѣ земляныхъ работъ; и б) на работы по устройству города, которыя состояли въ мощеніи улицъ, тротуаровъ и площадей, устройствѣ пожарныхъ бассейновъ, спусковъ, плотинъ, водосточныхъ трубъ, бульваровъ и садовъ и въ поддержаніи сихъ устройствъ надлежащими поправками.

Въ 1860 году Военный Совѣтъ, признавъ необходимымъ обязательный трудъ замѣнить вольнонаемнымъ, предложилъ Войсковому Наказному Атаману доставить свѣдѣніе: во что обходится войску содержаніе рабочаго полка и какія отъ него войско получаетъ выгоды, а также какая сумма потребуется ежегодно въ случаѣ замѣны его вольнонаемными рабочими?

Войсковой Наказный Атаманъ, донося Военному Министру, что на содержаніе рабочаго полка войскомъ издерживается ежегодно 31,660 руб., что если работы производить только наемнымъ трудомъ, то стоимость ихъ обойдется въ 172,800 руб. и что на рабочій полкъ возложено устройство г. Новочеркасска и приготовленіе матеріаловъ для постройки въ городѣ Соборнаго храма,—вмѣстѣ съ тѣмъ, обращалъ вниманіе Высшаго Начальства, что весь г. Новочеркасскъ населенъ военнымъ сословіемъ, обязаннымъ службою, почему не находитъ возможнымъ требовать отъ жителей города, чтобы они своими способами и средствами устраивали оный, такъ какъ опытъ доказалъ, что они даже и устроенныя улицы не въ состояніи поддерживать по широтѣ и протяженію занимаемыхъ ими мѣстъ.

Военный Совѣтъ, хотя и нашелъ, что исполненіе

производимыхъ полкомъ работъ будетъ стоить несравненно дороже при вольномъ наймѣ, однакоже, въ виду повсемѣстнаго уничтоженія обязательнаго труда, журналомъ 12 апрѣля 1860 года положилъ: рабочій полкъ упразднить, а лежащія на немъ обязанности производить вольнымъ наймомъ; при этомъ требовалось доставить соображенія о мѣрахъ для приведенія въ исполненіе предположеній Военнаго Совѣта объ упраздненіи рабочаго полка.

Не смотря на состоявшееся положеніе Военнаго Совѣта, Генералъ-Адъютантъ Хомутовъ вновь ходатайствовалъ чрезъ Военнаго Министра объ оставленіи рабочаго полка на 8 лѣтъ, ссылаясь на то, что г. Новочеркасскъ своимъ благоустройствомъ всецѣло обязянъ рабочему полку, такъ какъ жители этого сдѣлать были бы не въ состояніи по причинѣ бѣдности, обширности и неудобства мѣстности, занятой городомъ. Во всѣхъ соображеніяхъ по упраздненію рабочаго полка Войсковой Наказный Атаманъ, между прочимъ, внесъ ежегодное производство отъ войска пособія въ размѣрѣ 51,369 руб. 50 коп. на его устройство и содержаніе города, а равно и на поддержку всего того, что устроено въ городѣ.

Военный Совѣтъ, однакожъ, и на этотъ разъ непризналъ доводы Войсковаго Наказнаго Атамана основательными, а экономическую сторону, при обязательномъ трудѣ, вовсе не уважилъ.

Высочайше утвержденнымъ 13 марта 1862 года положеніемъ Военнаго Совѣта повелѣно: „1) рабочій полкъ „войска Донскаго упразднить, исполненіе же обязанностей, лежащихъ на этомъ полку, производить вольнымъ „наймомъ. 2) Исчисленныя по представленной Наказнымъ Атаманомъ вѣдомости на потребности для устройства г. Новочеркасска и содержаніе его въ чистотѣ „51,369 руб. 50 коп. ассигновать къ ежегодному отпуску изъ войсковыхъ суммъ, предоставивъ Наказному „Атаману войска Донскаго представить особое соображеніе, какая часть изъ этой суммы можетъ быть отнесена на доходы г. Новочеркасска. 3) Для распредѣленія работъ, наблюденія за ними и расходованія суммъ

„учредить особый Комитетъ для устройства г. Ново-
„черкасска, изъ четырехъ членовъ: Начальника Штаба,
„Войсковаго Дворянскаго Депутата, Старшаго Члена
„Войсковаго Правленія и Инженера, подъ предсѣдатель-
„ствомъ Наказнаго Атамана; для производства письмен-
„ныхъ дѣлъ опредѣлить письмоводителя и двухъ писа-
„рей, съ назначеніемъ письмоводителю и писарямъ со-
„держанія по усмотрѣнію Предсѣдателя Комитета изъ
„суммы (51,369 руб. 50 к.), ежегодно ассигнуемой на
„потребности для устройства г. Новочеркасска. 4) Не
„стѣсняя Комитета никакими формальностями, предоста-
„вить ему полную свободу дѣйствія, по общему согла-
„шенію назначать работы и производить ихъ подряда-
„дами, или хозяйственнымъ распоряженіемъ, расходовать
„суммы, вести отчетность, принятую въ благоустроен-
„ныхъ частныхъ конторахъ съ обязательствомъ: а) отда-
„вать годовую денежную отчетность на ревизію Войско-
„ваго Контроля, б) остаточныя суммы показывать къ
„зачету на слѣдующій годъ, в) ежемѣсячные расходы,
„съ показаніемъ какія именно были произведены рабо-
„ты въ теченіе мѣсяца, вносить въ общую шнуровую
„книгу, которая должна находиться постепенно въ домѣ
„торговаго общества, припечатанная къ столу и быть
„доступною къ разсмотрѣнію всѣмъ жителямъ города и
„г) о произведенныхъ въ теченіе года работахъ и упо-
„требленныхъ на то суммахъ вносить статьею въ еже-
„годные отчеты о состояніи войска, представляемые
„Наказнымъ Атаманомъ въ Военное Министерство".
Такимъ образомъ, и Высшее Правительство, издавая
прописанное выше Положеніе и соглашаясь въ опредѣ-
леніи внесенной въ оное суммы—51,369 руб. 50 коп.
„на потребности для устройства Новочеркасска и содер-
жаніе его въ чистотѣ", т. е. на исполненіе всего, того,
что дѣлалось упраздняемымъ рабочимъ полкомъ, – этимъ
самымъ соглашалось съ заключеніемъ Войсковаго На-
чальства, признававшимъ и доказывавшимъ несостоятель-
ность жителей Новочеркасска къ выполненію возлагав-
шейся на нихъ Положеніемъ 26 мая 1835 г. обязанно-
сти поддерживать на собственный счетъ устроенныя отъ
войска мостовыя по улицамъ города. Несостоятельность

эта признавалась какъ войсковымъ Начальствомъ, такъ и Высшимъ Правительствомъ вплоть до 1891 года; такъ какъ до этого времени мостовыя въ Новочеркасскѣ замащивались и исправлялись на войсковыя и городскія средства, что видно изъ расходныхъ смѣтъ городоваго капитала, ежегодно утверждаемыхъ Военнымъ Совѣтомъ. Въ періодъ времени существованія рабочаго полка, городъ Новочеркасскъ, благодаря неусыпнымъ заботамъ Войсковыхъ Наказныхъ Атамановъ и, въ особенности, Генералъ-Адъютанта Хомутова, принялъ съ внѣшней стороны видъ благоустроеннаго города, съ удовлетворительными по главнымъ улицамъ мостовыми съ прекрасными городскимъ и загороднимъ садами.

Что же касается до торговли, то хотя она и развивалась, но это не потому, что Новочеркасскъ являлся выгоднымъ центромъ для торговли; развитіе торговли въ Новочеркасскѣ скорѣе есть слѣдствіе естественнаго хода вещей: увеличеніе производительности и народонаселенія и т. п. и не смотря на это, все таки, торговля Новочеркасска ограничивалась лишь мѣстною потребностью.

Правительственныя реформы, вызванныя отмѣной крѣпостнаго права и вводимыя повсемѣстно въ Имперіи, побудили Войсковое Начальство ходатайствовать о примѣненіи къ Донскому населенію тѣхъ же законоположеній.

Высочайше учрежденный, по ходатайству Войсковаго Начальства, въ 1 день марта 1866 г. Временный Комитетъ, для составленія положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ землѣ войска Донскаго, открывшій свои дѣйствія 14 января 1867 года, въ составѣ депутатовъ, избранныхъ отъ сословій войска Донскаго и приглашенныхъ спеціалистовъ, подъ предсѣдательствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана, между прочимъ, предварительно сужденія въ полномъ составѣ своемъ вопроса объ учрежденіи городовъ въ войскѣ Донскомъ, поставленнаго въ программѣ занятій Комитета, выдѣлилъ изъ членовъ своихъ особую Коммиссію, возложивъ на оную задачу подысканія существующихъ въ войскѣ поселеній, наиболѣе способныхъ превратиться въ города.

Приступая къ выполненію возложеннаго труда,

Коммиссія прежде всего нашла нужнымъ уяснить себѣ понятіе — городъ, городское поселеніе.

По смыслу дѣйствовавшихъ законовъ, какъ усмотрѣно Коммиссіею въ объяснительной запискѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, къ проекту положенія о городскомъ общественномъ управленіи, подъ названіемъ городскихъ поселеній, разумѣются, во первыхъ, такія мѣстности, гдѣ преимущественно производятся торговля и промыслы, что собственно и служитъ признакомъ отличающимъ этого рода поселенія отъ сельскихъ, обыватели которыхъ имѣютъ исключительнымъ предметомъ занятій земледѣліе; во вторыхъ, съ названіемъ города соединяется понятіе о существованіи въ извѣстной мѣстности отдѣльнаго общества изъ лицъ „городскаго сословія", имѣющаго свое общественное управленіе; съ другой стороны, понятіе объ административномъ центрѣ губерніи и уѣзда предполагаетъ необходимо существованіе города; въ третьихъ, названіе посада выражаетъ тоже понятіе какъ и городъ, съ тою только разницею, что посадъ не служитъ сосредоточіемъ губернской или уѣздной администраціи.

Изслѣдуя состояніе городовъ Имперіи, степень ихъ развитія, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ нашло, что установленное въ законахъ понятіе о городскихъ поселеніяхъ весьма мало согласуется съ дѣйствительностью. Оно нашло, что такъ какъ большая часть городовъ нашихъ обязана своимъ происхожденіемъ не развитію въ нихъ торговли и промысла, а почти исключительно правительственнымъ цѣлямъ и сначала стратегическимъ, а потомъ административнымъ и такъ какъ при этомъ имѣлось въ виду только удобство географическаго положенія этихъ мѣстностей для администраціи, то большая часть изъ нихъ и осталась на той степени развитія, на которой они находились въ моментъ своего происхожденія, т. е. безъ торговли, промышленности и городской жизни. Оно нашло, что многія изъ селеній, превращенныя въ города, не только не подвинулись въ своемъ развитіи впередъ, но далеко отодвинулись назадъ и въ такой степени ничтожны по своимъ средствамъ, что не въ состояніи содержать даже городской админи-

страціи. Оно нашло, наконецъ, что нѣкоторыя изъ поселеній, сохранивъ за собою названіе села, по своему промышленному характеру, вполнѣ соотвѣтствуютъ представленію о городѣ. Такимъ образомъ, обращаясь къ дѣйствительности, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ увидѣло, что понятіе „городъ“, не соотвѣтствуя требованіямъ закона, заключаетъ въ себѣ представленія далеко не похожія другъ на друга.

Въ виду всего вышесказаннаго, Министерство Внутреннихъ Дѣлъ считаетъ необходимымъ сообщить понятію—городъ болѣе опредѣленное значеніе,—такое, изъ котораго тотчасъ бы узнавалась физіономія даннаго поселенія. Въ своей объяснительной запискѣ оно стремится къ строгому разграниченію города—съ его городскимъ населеніемъ, отъ села - съ его сельскимъ населеніемъ, полагая преимущественный характеръ населенія перваго - промышленный, торговый; а преимущественный характеръ втораго - земледѣльческій.

Вполнѣ раздѣляя выраженное Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ понятіе о городѣ, какъ сосредоточіи торговли и промышленности, Коммиссія пришла къ тому заключенію, что другаго понятія о городѣ и быть не можетъ. Исторія нѣкоторыхъ селеній, какъ выше замѣчено, превращенныхъ въ города, доказательство тому слишкомъ осязательное. Присвоеніе названія города поселенію не имѣющему никакихъ задатковъ городской жизни, не есть только простая перемѣна одного названія въ другое, вмѣстѣ съ этимъ названіемъ навязывается непосильное бремя съ результатомъ, предвидѣть который нетрудно.

Уяснивши себѣ понятіе что такое городъ, въ томъ смыслѣ въ какомъ оно принято закономъ и усвоено Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, Коммиссія хотя и не нашла на всемъ протяженіи земли войска Донскаго ни одного поселенія, въ строгомъ смыслѣ соотвѣтствующаго этому понятію, тѣмъ не менѣе, основываясь на статистическихъ данныхъ, предположила, что есть такія мѣстности, которыя при благопріятныхъ для нихъ условіяхъ, легко могли бы превратиться въ тѣ промышленные центры, которые соотвѣтствовали бы городскимъ поселеніямъ.

Разсматривая вопросъ о выборѣ поселеній въ вой-

скѣ Донскомъ, наиболѣе способныхъ превратиться въ города, Коммиссія прежде всего остановила вниманіе свое на тѣхъ станицахъ, въ которыхъ находятся окружныя управленія. Станицы эти, по нахожденію въ нихъ административныхъ учрежденій и по поселенію ихъ при судоходныхъ рѣкахъ, по мнѣнію Коммиссіи, съ перваго взгляда, по удобству мѣстности, представляли бы выгоды для учрежденія въ нихъ городовъ, но при дальнѣйшемъ соображеніи, Коммиссіею найдены слѣдующія препятствія для осуществленія этого предположенія: во 1-хъ, слабое развитіе въ станицахъ этихъ торговли и промышленности; во 2-хъ, населеніе ихъ однимъ казачьимъ сословіемъ, тѣсно связаннымъ своимъ военнымъ бытомъ, препятствующимъ исключительному занятію торговлею и промыслами; въ 3-хъ стѣсненіе иногороднихъ лицъ относительно правъ пріобрѣтенія собственности, приписки и проч. торговли и въ 4-хъ, неимѣніе въ виду желанія обществъ на учрежденіе въ нихъ городовъ.

Со всѣмъ другое, по мнѣнію Коммиссіи, представляетъ Новочеркасскъ, состоящій хотя тоже изъ трехъ станицъ, потому, что въ немъ живутъ лица и не принадлежащія къ этимъ станицамъ. Значеніе этого города, какъ центра административныхъ войсковыхъ управленій, образъ жизни его жителей и частію развивающаяся торговля и промышленность - обуславливаютъ вѣрность предположенія; что изъ его населенія легко образуются городскіе обыватели, съ самобытнымъ управленіемъ и городскимъ хозяйствомъ, для чего даже и на первыхъ порахъ не предвидится ни малѣйшаго затрудненія, ибо средствъ для своего самобытнаго существованія Новочеркасскъ будетъ имѣть достаточно.

По свѣдѣніямъ, добытымъ Коммиссіею, средства Новочеркасска заключались въ суммѣ ежегоднаго дохода до 43,000 руб.

Въ томъ числѣ:

Предполагалось обложить казаковъ торговаго общества каждаго по 5 руб. . . . . 5.000 руб.

и сбора $^1/_2$% съ недвижимой собственности, заключающейся въ 3,300 домахъ, оцѣниваемыхъ Коммиссіею въ 4 милліона . . . . 20,000 руб.

Расхода же, со включеніемъ содержанія городскаго водопровода, освѣщенія города, полиціи и пожарной команды, садовъ и предполагаемаго городскаго управленія, опредѣлено было Коммиссіею до . . . 42,000 руб.

По изложеннымъ выше соображеніямъ, Коммиссіею составленъ былъ проектъ общихъ правилъ объ учрежденіи въ Новочеркасскѣ городскаго устройства, примѣнительно къ проектированному Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ для прочихъ городовъ Имперіи Положенію о городскомъ общественномъ управленіи.

По проекту этому, Новочеркасскъ обращался въ городъ, съ примѣненіемъ къ нему общественнаго управленія и городскаго хозяйства на общихъ началахъ для всѣхъ городовъ въ Имперіи.

Всѣхъ постоянныхъ обывателей Новочеркасска: лицъ казачьяго происхожденія, а также и разнаго званія и иногородняго происхожденія, владѣющихъ въ городѣ недвижимою собственностію, или занимающихся въономъ торговлею или промысломъ, предполагалось ввести въ составъ городскаго общества, на общемъ основаніи, существовавшемъ для всѣхъ городовъ въ Имперіи.

Для того, чтобы жившіе въ Новочеркасскѣ, по введеніи въ ономъ городскаго хозяйства, не выселились изъ города, предполагалось предоставить въ теченіе 15 лѣтъ нѣкоторыя льготы, такъ напримѣръ: всѣ лица казачьяго и иногородняго происхожденія, приписавшіяся къ городу, освобождались: первыя отъ обязательной службы, а послѣдніе отъ рекрутской повинности, въ теченіе всего льготнаго срока. Лицамъ казачьяго происхожденія дозволялось отправлять торговлю безъ оплаты оной въ доходъ казны. Предполагалось, что всѣ владѣльцы недвижимыхъ имуществъ должны быть освобождены отъ взиманія съ ихъ имуществъ налога, установленнаго съ 1 іюля 1863 года въ пользу казны, въ замѣнъ подушной подати съ мѣщанъ и сборовъ, платимыхъ вмѣсто оной.

Проектъ этотъ, одобренный Временнымъ Комитетомъ, учрежденнымъ 1 марта 1866 г. для составленія положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ землѣ войска Донскаго, представленъ былъ Войсковымъ Наказнымъ

Атаманомъ, Генералъ-Адъютантомъ Потаповымъ, въ Главное Управленіе казачьихъ войскъ, а симъ послѣднимъ переданъ въ Комитетъ Высочайше учрежденный для пересмотра казачьихъ законоположеній, гдѣ, въ виду того, что въ Государственномъ Совѣтѣ еще не были разсмотрѣны въ то время представленныя въ оный Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ предположенія объ устройствѣ городовъ въ Имперіи,—былъ пріостановленъ разсмотрѣніемъ впредь до утвержденія проектовъ, выработанныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Ко времени составленія Коммиссіею упомянутаго выше проекта, народонаселеніе въ городѣ Новочеркасскѣ значительно измѣнилось. Хотя въ немъ, по прежнему, преобладалъ казачій элементъ, но, кромѣ составлявшихъ общество трехъ Новочеркасскихъ станицъ, имѣли недвижимую собственность иностаничники, переселившіеся сюда по нахожденію своему на службѣ въ разныхъ учрежденіяхъ по внутреннему управленію войскомъ; кромѣ того, въ Новочеркасскѣ постоянно проживали и имѣли свою недвижимую собственность иногородніе и даже иностранцы, коимъ разрѣшено было пріобрѣтать собственность въ землѣ войска Донскаго по Высочайше утвержденному 6 апрѣля 1859 г. Положенію Военнаго Совѣта.

Всего, въ это время, въ Новочеркасскѣ было народонаселенія обоего пола . . . . 21,972 чел.

изъ коихъ:

Коренныхъ жителей Новочеркасскихъ стан. 10,942 „
Другихъ станицъ . . . . 4,496 „
Иногороднихъ . . . . 6,372 „
Иностранцевъ . . . . 162 „

	Камен.	Дерев.
Населеніе Новочеркасска состояло изъ домовъ, принадлежащихъ: жителямъ 3-хъ Новочеркасскихъ станицъ	527	2061
Иностаничникамъ	125	423
Иногороднимъ	34	142
Войсковыхъ и Общественныхъ (дворянскихъ, торговаго общества и станичныхъ)	20	11
Итого . .	706	2637
А всего . .	3343.	

Кромѣ того, въ Новочеркасскѣ существовали, по законоположеніямъ 1835 года, слѣдующія благотворительныя учрежденія:

Домъ сиропитательный, домъ для умалишенныхъ и богадѣльня съ женскою при ней больницею; учрежденія эти находились въ вѣдѣніи Войсковаго Приказа Общественнаго Призрѣнія и содержались на его средства.

Высочайшимъ указомъ $^{16}/_{28}$ іюня 1870 года распубликовано было, утвержденное въ тотъ же день, составленное Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ городовое положеніе, для введенія его въ нѣкоторыхъ городахъ Россіи.

31 іюля того же 1870 года Главное Управленіе иррегулярныхъ нынѣ, казачьихъ войскъ, просило Войсковаго Наказнаго Атамана сообщить оному свои соображенія о томъ, въ какой мѣрѣ упомянутое Высочайше утвержденное городовое положеніе могло бы быть примѣнено къ г. Новочеркасску и соображенія эти, вмѣстѣ съ самимъ проектомъ положенія, составленіе котораго могло бы быть возложено на особую Коммиссію изъ лицъ спеціально знакомыхъ съ хозяйствомъ и устройствомъ городовъ, представить Военному Министру.

Къ этому времени, въ существовавшій въ Новочеркасскѣ по Высочайше утвержденному 13 марта 1862 г. положенію Военнаго Совѣта Комитетъ для устройства города добавлена должность Непремѣннаго члена (Высочайше утвержденное 4 іюля 1870 года Положеніе Военнаго Совѣта).

Существовавшее въ Новочеркасскѣ, одновременно съ Комитетомъ для устройства города, управленіе Новочеркасскаго водопровода Положеніемъ Военнаго Совѣта 20 апрѣля 1868 года упразднено и водопроводъ переданъ въ вѣдѣніе Комитета.

29 марта 1867 года Положеніемъ Военнаго Совѣта передано освѣщеніе г. Новочеркасска изъ Войсковаго Правленія въ Комитетъ по устройству города.

На этотъ же Комитетъ Положеніемъ Военнаго Совѣта 23 ноября 1868 года возложена обязанность по достройкѣ въ Новочеркасскѣ Соборнаго храма.

Отпускавшійся при образованіи въ Новочеркасскѣ

Комитета для устройства города изъ войсковыхъ суммъ капиталъ въ суммѣ 51.369 руб. 50 коп. на потребности по устройству города и на содержаніе его въ чистотѣ, уменьшенный Военнымъ Совѣтомъ въ 1868 г. (41,369 руб. 50 коп.), Положеніемъ того Военнаго Совѣта 9 сентября 1870 года опредѣленъ въ суммѣ 25,000 руб.

На ряду съ Комитетомъ для устройства города, въ Новочеркасскѣ существовала учрежденная по Высочайше утвержденному 30 декабря 1868 года мнѣнію Государственнаго Совѣта „Временная Квартирная Коммиссія“ для завѣдыванія дѣлами, касающимися собственно отбыванія квартирной повинности.

Составленная въ томъ же 1870 г. Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ, Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ, подъ предсѣдательствомъ Свиты Его Величества Генералъ-Маіора Бокова изъ членовъ: Предсѣдателя Войсковаго Коммерческаго Суда, Старшаго Довѣреннаго Донскаго Торговаго Общества, Новочеркасскаго Полицiймейстера, Станичнаго Атамана Средне-Новочеркасской станицы и Чиновника особыхъ порученій при Войсковомъ Наказномъ Атаманѣ—Коммиссія, предварительно обсужденія о томъ въ какой мѣрѣ можетъ быть примѣнено къ г. Новочеркасску Высочайше утвержденное $^{16}/_{28}$ іюня 1870 года городовое положеніе, нашла необходимымъ войти въ подробное разсмотрѣніе проекта положенія объ устройствѣ г. Новочеркасска, составленнаго Высочайше учрежденнымъ 1 марта 1866 г. Временнымъ Комитетомъ для составленія положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ землѣ войска Донскаго.

Разсмотрѣвъ выставленные Комитетомъ въ этомъ проектѣ доводы ко введенію въ Новочеркасскѣ городскаго хозяйства и сопоставивъ свои собственныя, Коммиссія, подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Маіора Бокова, пришла къ единогласному заключенію, что не только примѣненіе къ Новочеркасску городоваго положенія, но и самое учрежденіе здѣсь города, при современныхъ обстоятельствахъ, не возможно, безъ важныхъ потрясеній какъ сословнаго, такъ и хозяйственнаго быта его жителей; что введеніе здѣсь городоваго положенія, влекущее за собою разные налоги и обращающее жите-

лей—казаковъ въ сословіе городскихъ обывателей, тотъ часъ же отразится уменьшеніемъ народонаселенія, потому что, взамѣнъ изложенныхъ невыгодъ, Новочеркасскъ, по своему географическому положенію, не представляетъ никакихъ данныхъ къ развитію торговли и промысловъ; наконецъ введеніе городоваго положенія, нисколько неподготовленное прошедшею исторіею Новочеркасска и невызванное потребностію и выгодами его жителей, породитъ неудовольствіе въ средѣ ихъ, что безъ всякаго сомнѣнія не въ видахъ Правительства.

Во всей Имперіи введеніе земскаго положенія предшествовало введенію городоваго; по этому, по мнѣнію Коммиссіи, нѣтъ основанія вводить и то и другое единовременно въ Области войска Донскаго. Когда край будетъ призванъ къ самоуправленію своими хозяйственными дѣлами, дѣло образованія городовъ обозначится яснѣе, торговые пункты, по окончательномъ устройствѣ путей сообщенія, установятся сами собою, и учрежденіе въ нихъ городовъ съ ихъ самоуправленіемъ не только не будетъ затруднительно, а, наоборотъ, желательно.

Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, представляя г. Военному Министру 15 мая 1871 года составленный упомянутою выше Коммиссіею докладъ, выразилъ свое личное мнѣніе, что онъ, хотя не вполнѣ сходится съ мнѣніемъ Коммиссіи о совершенной непримѣнимости общаго городоваго положенія къ г. Новочеркасску, настоящее положеніе котораго дѣйствительно весьма своеобразно, представляя что-то неопредѣленное, среднее между городомъ и станицею, безусловно согласенъ съ заключеніемъ Коммиссіи о томъ, что введеніе въ Донской области земскихъ учрежденій на новыхъ началахъ должно предшествовать реформѣ г. Новочеркасска и что только когда эта реформа и реформа о подчиненіи войска общимъ положеніямъ дѣйствовавшаго въ то время въ Имперіи устава о торговлѣ и промыслахъ войдутъ въ жизнь и окрѣпнутъ, тогда только будетъ своевременно приступить къ переустройству г. Новочеркасска, а затѣмъ уже и къ примѣненію къ нему общественнаго управленія на началахъ, Высочайше утвержденныхъ $^{16}/_{28}$ іюня 1870 года.

Въ 1872 году 30 октября Войсковой Наказный Атаманъ, Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, побуждаемый Военнымъ Министерствомъ и въ видахъ правильнаго развитія и преуспѣянія г. Новочеркасска, нашелъ полезнымъ сосредоточить въ одномъ спеціальномъ учрежденіи его интересы, разрозненные въ то время между нѣсколькими отдѣленіями Областнаго Правленія и Городскимъ Комитетомъ, изъ которыхъ первыя, по обширности ихъ дѣятельности и самому учрежденію Областнаго Правленія, а второй, въ виду узости его круга дѣятельности, не имѣютъ возможности править хозяйствомъ города съ тою заботою и послѣдовательностію, которыя необходимы для успѣха дѣла.

Съ этою цѣлью, подъ предсѣдательствомъ упомянутаго выше Генералъ-Маіора Бокова, вновь учрежденъ былъ особый временный Комитетъ изъ 7 членовъ, именно: Чиновника особыхъ порученій при Войсковомъ Наказномъ Атаманѣ, Непремѣннаго члена Комитета по устройству города, Помощника Начальника Хозяйственнаго отдѣленія Областнаго Правленія, Новочеркасскаго Полиціймейстера, Совѣтника Областнаго Правленія, Областнаго Архитектора и Станичнаго Атамана Средне-Новочеркасской станицы.

Комитету этому Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, поручая составить проектъ положенія „Новочеркасскаго городскаго хозяйственнаго управленія“, рекомендовалъ, чтобы учрежденіе это, помимо сосредоточенія въ немъ завѣдыванія интересами города, могло бы подготовить дѣло по образованію въ Новочеркасскѣ города въ полномъ значеніи этого слова, а вмѣстѣ съ тѣмъ и по введенію въ немъ Высочайше утвержденнаго $^{16}/_{28}$ іюня 1870 года городоваго положенія.

Руководствуясь, въ главныхъ основаніяхъ, указаніями, предложенными Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ, Комитетъ проектировалъ учредить въ г. Новочеркасскѣ „Городовое Хозяйственное Управленіе“, съ наименованіемъ его Хозяйственною Управою. Управѣ этой предоставлялось попеченіе и распоряженіе по хозяйству, благоустройству и благосостоянію города. Управа дѣлилась на общее и частное присутствія. Первое совмѣщало въ

себѣ, съ одной стороны, обязанности Губернскаго по городскимъ дѣламъ Присутствія, а съ другой—права Городской Думы. Второе являлось съ правами и обязанностями Городской Управы по городовому положенію. Общее присутствіе должно было состоять подъ предсѣдательствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана изъ 7-ми членовъ отъ администраціи, прокурора и 5-ти членовъ отъ городскихъ обывателей. Частное присутствіе составляли помощникъ предсѣдателя Управы, одинъ членъ по назначенію, архитекторъ, инженеръ и врачъ (каждый по своей спеціальности) и два члена выборныхъ отъ города. Послѣдніе введены въ составъ присутствія для постояннаго и ближайшаго участія въ дѣлахъ по городскому хозяйству, а также въ помощь остальнымъ членамъ присутствія.

Независимо отъ изложеннаго выше, Комитетъ признавалъ необходимымъ учредить городское общественное собраніе гласныхъ для того, чтобы городское общество постепенно пріучать къ завѣдыванію своимъ хозяйствомъ и подготовить его къ воспринятію Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1870 года городоваго положенія. Собранію гласныхъ, по проекту Комитета, предоставлялись только нѣкоторыя изъ правъ Городской Думы, именно: выборъ членовъ въ хозяйственную Управу и нѣкоторыя другія учрежденія и завѣдываніе дѣлами по квартирной повинности. Самое существенное право собранія гласныхъ составляло: ходатайствовать передъ правительствомъ о мѣстныхъ нуждахъ и пользахъ.

Проектированнымъ Комитетомъ положеніемъ Новочеркасскаго городскаго хозяйственнаго управленія опредѣлялось ежегодная отъ войска субсидія, въ суммѣ 52,000 руб., на покрытіе обязательныхъ расходовъ. Городской Хозяйственной Управѣ предоставлялась полная свобода дѣйствій по отношенію какъ порядка дѣлопроизводства, такъ и распоряженія денежными средствами.

Свобода дѣйствій проектирована въ положеніи, какъ сказано въ проектѣ, въ виду пользы для дѣла и въ виду того, что Управа должна была вѣдать городскими, а не войсковыми средствами.

Въ основаніе такого предположенія Комитетомъ бы-

ло принято приведенное выше Высочайше утвержденное 13 марта 1862 года положеніе Военнаго Совѣта объ учрежденіи существовавшаго въ то время Комитета по устройству г. Новочеркасска, который пользовался полною свободою дѣйствій по расходу отпускаемыхъ изъ войска въ его распоряженіе суммъ.

Въ это время, въ Военномъ Министерствѣ находился на разсмотрѣніи вопросъ о примѣненіи къ Области войска Донскаго положенія о земскихъ учрежденіяхъ. Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, предполагая въ недалекомъ будущемъ окончательное разрѣшеніе этого вопроса, въ смыслѣ введенія на Дону земскихъ учрежденій, нашелъ своевременнымъ дать Военному Министру свое заключеніе по вопросу о развитіи въ Области войска Донскаго городскаго элемента на началахъ, выраженныхъ въ городовомъ положеніи, Высочайше утвержденномъ 16 іюня 1870 года.

Въ составленной по этому поводу запискѣ, указавъ на историческое образованіе поселеній въ Донской области и не найдя ни въ одномъ изъ нихъ ни организаціи общества, ни устройства общественнаго хозяйства въ такомъ положеніи, чтобы непосредственное примѣненіе къ нимъ городоваго положенія могло встрѣтить необходимыя для того условія, Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, признавалъ, что введенію въ подобнаго рода мѣстностяхъ городскаго устройства, на началахъ положенія 16 іюня 1870 года, должна предшествовать еще другая предварительная реформа, задача которой должна состоять главнымъ образомъ въ организаціи тѣхъ основныхъ элементовъ общественнаго и экономическаго устройства, безъ которыхъ приложенія къ такой мѣстности началъ новаго городоваго положенія совершенно неосуществимо.

Изъ всѣхъ населенныхъ пунктовъ въ Донской области, оказалось, что только Новочеркасскъ по характеру своего устройства и бытовымъ особенностямъ большинства его населенія, представлялъ хотя нѣкоторую совокупность тѣхъ условій, которыми отличается городское поселеніе отъ остальныхъ пунктовъ чисто земледѣльческихъ; по этому Генералъ-Адъютантъ Чертковъ

полагалъ возможнымъ ограничиться подробнымъ изслѣдованіемъ вопроса о примѣненіи началъ городоваго положенія 16 іюня 1870 г. только къ одному Новочеркасску.

По историческимъ даннымъ, Новочеркасскъ обязанъ своимъ возникновеніемъ войсковой администраціи, та же администрація обязана найти и источники для обезпеченія будущаго его существованія. Вмѣсто производимыхъ, то единовременно, то постоянно, затратъ войсковой казны на устройство и содержаніе города, по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Черткова было бы гораздо раціональнѣе разъ на всегда опредѣлить способъ и мѣру обезпеченія дальнѣйшаго существованія Новочеркасска и затѣмъ предоставить ему полную самостоятельность въ управленіи находящихся въ его распоряженіи средствами; при этомъ, войсковая казна, разъ на всегда избавившись отъ весьма неопредѣленныхъ и постороннихъ общимъ войсковымъ интересамъ затратъ по устройству и содержанію Новочеркасска, пріобрѣтетъ возможность болѣе производительно располагать своими финансовыми средствами, удовлетворяя ими однѣ лишь существенныя нужды цѣлаго войска; а городское общество, обладая извѣстнымъ городскимъ имуществомъ, будетъ стремиться къ извлеченію наибольшихъ изъ него выгодъ и къ достиженію возможно болѣе производительнаго употребленія своихъ финансовыхъ средствъ на удовлетвореніе нуждъ общественнаго и городскаго управленія.

Несмотря на всѣ данныя, представляемыя Новочеркасскомъ въ пользу усвоенія началъ городскаго положенія, характеръ его устройства, по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Черткова, далеко не заключалъ въ себѣ тѣхъ необходимыхъ элементовъ ни въ общественномъ, ни въ экономическомъ отношеніяхъ, на которыхъ зиждется городское общественное самоуправленіе, согласно основныхъ началъ, выраженныхъ въ городскомъ положеніи 16 іюня 1870 года, а потому Генералъ-Адъютантъ Чертковъ полагалъ, для успѣшнаго осуществленія мысли о подчиненіи Новочеркасска дѣйствію правилъ новаго городоваго положенія, что для него необходима предварительно другая подготовительная реформа, цѣль которой должна

состоять: съ одной стороны, въ организаціи, изъ разрозненныхъ въ то время въ Новочеркасскѣ общественныхъ элементовъ, единаго городскаго общества и постепенной подготовкѣ его къ самостоятельному управленію городскими дѣлами; съ другой же, —въ сосредоточеніи разрозненныхъ въ то время между нѣсколькими независимыми другъ отъ друга учрежденіями (Областнымъ Правленіемъ, Городскимъ Полицейскимъ Управленіемъ, Комитетомъ по устройству города и Квартирною Коммиссіею) дѣлъ по завѣдыванію городскимъ хозяйствомъ, и его благоустройствомъ, —въ вѣдѣніи одного общаго управленія и затѣмъ въ организаціи экономической стороны городскаго управленія такимъ образомъ, чтобы Новочеркасскъ, вмѣсто зависимаго отъ войсковыхъ финансовыхъ средствъ положенія, могъ обладать совершенно опредѣленнымъ, достаточнымъ для внутренняго развитія собственныхъ силъ, городскимъ общественнымъ хозяйствомъ и другими, принадлежащими ему источниками доходовъ.

По изложеннымъ выше соображеніямъ, Генералъ-Адъютантъ Чертковъ полагалъ необходимымъ организацію предполагаемаго для выполненія задачъ подготовительной реформы учрежденія по устройству г. Новочеркасска установить на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

1) Учрежденіе это должно быть правительственно-административнымъ.

2) Въ составъ его должны входить представители отъ всѣхъ заинтересованныхъ въ дѣлѣ вѣдомствъ и сословій, какъ-то: отъ войска (по Областному Правленію), отъ новочеркасскихъ станицъ, отъ городскихъ домовладѣльцевъ и отъ городской полиціи.

3) Въ видахъ соединенія въ этомъ учрежденіи необходимаго авторитета съ возможно-большею самостоятельностью въ дѣйствіяхъ, предсѣдательство въ немъ всего цѣлесообразнѣе предоставить Войсковому Наказному Атаману.

4) Такъ какъ въ вѣдѣніи предполагаемаго учрежденія должны быть сосредоточены дѣла, касающіяся всѣхъ предметовъ городскаго хозяйства, его благоу-

стройства и благосостоянія, то всего удобнѣе воспользоваться существующимъ уже Комитетомъ по устройству г. Новочеркасска, измѣнивъ соотвѣтственно этому новому, болѣе обширному кругу дѣятельности его, штатъ и подчинивъ его вѣдѣнію также и дѣла Новочеркасской Квартирной Коммиссіи.

5) Подготовительная по устройству г. Новочеркасска реформа непремѣнно должна имѣть характеръ срочный, обусловленный хотя и достаточнымъ для выполненія задачи, но тѣмъ не менѣе возможно краткимъ періодомъ времени.

Установивъ, такимъ образомъ, главныя основанія предполагаемой реформы, Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, въ составленномъ имъ проектѣ временнаго Комитета по устройству г. Новочеркасска, на обязанность этого Комитета возложилъ, по мимо распоряженія всѣми предметами городскаго хозяйства,—составленіе предположеній и предварительныя работы для подчиненія г. Новочеркасска дѣйствію правилъ городоваго положенія, Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1870 г.

Сосредоточивая въ Комитетѣ по устройству г. Новочеркасска занятія, имѣющія характеръ и учредительный и распорядительный, имѣлось въ виду то обстоятельство, что учрежденіе это, долженствовавшее сосредоточить въ своемъ вѣдѣніи всѣ предметы, относящіеся до городскаго хозяйства, его благоустройства и благостоянія, безспорно должно быть вполнѣ компетентнымъ и для направленія будущей организаціи города, согласно требуемыхъ городовымъ положеніемъ основаній.

Въ этихъ видахъ, проектируемому Комитету предоставлялась (§ 20) „полная свобода дѣйствій по отношенію хозяйственныхъ распоряженій и расходованія состоящихъ въ его вѣдѣніи городскихъ суммъ".

Предполагаемый къ учрежденію въ Новочеркасскѣ Комитетъ по устройству его, по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Черткова, долженъ быть временный, и для окончанія возлагаемой на него задачи признавалось достаточнымъ три года его существованія. Срокъ этотъ считался достаточнымъ по предположеніямъ, что въ теченіе перваго года дѣятельность Комитета должна ограничить-

ся принятіемъ подвѣдомственныхъ ему отъ разныхъ учрежденій дѣлъ и приведеніемъ въ ясность всего городскаго хозяйства и источниковъ его доходовъ; къ концу втораго года должны быть выработаны и представлены въ Военное Министерство для утвержденія необходимыя для будущаго устройства города и его управленія предположенія, и наконецъ третій годъ потребуется на при веденіе въ исполненіе утвержденныхъ въ законодательномъ порядкѣ предположеній о примѣненіи къ Новочеркасску началъ городоваго положенія 16 іюня 1870 г. и на передачу будущему городскому общественному управленію городскаго имущества, финансовъ и дѣлъ изъ упраздняемаго Комитета по устройства г. Новочеркасска.

По утвержденіи проектированныхъ предположеній, существовавшій порядокъ удовлетворенія изъ войсковыхъ суммъ расходовъ по устройству и содержанію города, со всѣми относящимися къ тому учрежденіями долженъ считаться отмѣненнымъ. Но такъ какъ финансовыя средства города и по сосредоточеніи въ одномъ управленіи будутъ попрежнему недостаточны для удовлетворенія всѣхъ нуждъ города, то впредь до установленія новаго порядка управленія городскими дѣлами на началахъ городоваго положенія 16 іюня 1870 г. и обезпеченія города необходимыми довольствіями, Генералъ-Адъютантъ Чертковъ признавалъ справедливымъ назначить городу опредѣленную денежную отъ войска субсидію, въ достаточномъ для удовлетворенія расходовъ по его устройству и содержанію размѣрѣ.

Сумма субсидіи городу изъ общаго войсковаго капитала войска Донскаго на первый годъ составляла 66.500 руб.; опредѣленіе ея получилось отъ разницы городскихъ доходовъ противъ обязательныхъ расходовъ по устройству и содержанію города. Въ этой суммѣ субсидію предполагалось отпускать городу въ распоряженіе Комитета по устройству его, впредь до упраздненія этого Комитета. По примѣненіи же къ Новочеркас ску городоваго положенія отпускъ выше сказанной денежной субсидіи долженъ бы быть вовсе прекращенъ, но дабы не поставить на первое время городское общественное управленіе въ затрудненіе относительно своевре-

меннаго удовлетворенія нуждъ города, по неприведеніи въ окончательную форму порядка распоряженія городскимъ хозяйствомъ и городскими финансовыми средствами, Генералъ-Адъютантъ Чертковъ полагалъ, вмѣсто единовременнаго прекращенія полнаго отпуска субсидіи, установить порядокъ постепеннаго уменьшенія размѣра ежегодныхъ отпусковъ субсидіи, а именно: въ первый годъ, по введеніи городоваго положенія, размѣръ субсидіи могъ бы быть уменьшенъ на $^1/_4$ часть, во второй годъ — на $^1/_2$, въ третій — на $^3/_4$ части, и затѣмъ на четвертый годъ отпускъ субсидіи городу вовсе прекращается.

Въ концѣ 1874 года Генералъ-Адъютантъ Чертковъ отчисленъ отъ должности Войсковаго Наказнаго Атамана войска Донскаго и вмѣсто его вступилъ Генералъ-Адъютантъ Краснокутскій.

Въ 1875 г. въ февралѣ и маѣ мѣсяцахъ и въ мартѣ мѣсяцѣ 1876 г. Генералъ-Адъютантомъ Краснокутскимъ получены были отъ Начальника Главнаго Управленія казачьихъ войскъ, Генералъ-Лейтенанта Богуславскаго, отзывы, данные Г. Военному Министру: Главноуправляющимъ II отдѣленіемъ Собственной Его Величества Канцеляріи, Статсъ-Секретаремъ, Княземъ Урусовымъ Министромъ Юстиціи, Статсъ-Секретаремъ, Графомъ Паленомъ и Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, Генералъ-Адъютантомъ Тимашевымъ, по поводу предоставленнаго Г. Военному Министру Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ упомянутаго выше проекта положенія Комитета по устройству г. Новочеркасска.

Выраженныя въ этихъ отзывахъ мнѣнія, не сходясь въ главномъ съ заключеніемъ Генералъ-Адъютанта Черткова объ учрежденіи въ Новочеркасскѣ Комитета по его устройству, — какъ учрежденія, долженствовавшаго подготовить обывателей города къ воспринятію началъ городоваго положенія 16 іюня 1870 года, не сходятся и между собою, такъ:

Статсъ-Секретарь Князь Урусовъ, не считая необходимымъ учредить въ Новочеркасскѣ особаго учрежденія для подготовленія обывателей къ воспринятію началъ городоваго положенія 16 іюня 1870 года, находилъ воз-

можнымъ примѣнить къ Новочеркасску прямо это положеніе, основывая, главнымъ образомъ, заключеніе свое на томъ, что въ городѣ этомъ нѣтъ никакихъ сословныхъ обществъ, кромѣ станичныхъ, которыя съ городскимъ хозяйствомъ не имѣютъ ничего общаго.

Со введеніемъ въ Новочеркасскѣ городоваго положенія 16 іюня 1870 года, Князь Урусовъ признавалъ необходимымъ составить въ Новочеркасскѣ Областное по городскимъ дѣламъ Присутствіе, для охраненія законности веденія городскихъ дѣлъ и разрѣшенія возникающихъ по онымъ пререканій и жалобъ. Составъ этого присутствія, по его мнѣнію, слѣдовало учредить особымъ узаконеніемъ, примѣнительно къ присутствіямъ, учрежденнымъ по мнѣнію Государственнаго Совѣта 27 октября 1871 года (собраніе узакон. 1872 г. № 166) въ гг. Кронштадтѣ, Николаевѣ, Керчи и Таганрогѣ. При этомъ, Князь Урусовъ находилъ необходимымъ производить городской казнѣ пособія изъ войсковыхъ суммъ только на благоустройство и содержаніе въ чистотѣ города, въ суммѣ 25.000 руб., и на содержаніе городскаго водопровода, въ суммѣ 21.308 руб., и, кромѣ того, чтобы содержаніе чиновъ городской полиціи не возлагалось на средства города, оставаясь по прежнему на обязанности войска.

Статсъ-Секретарь Графъ Паленъ, напротивъ, раздѣляя соображенія бывшаго Наказнаго Атамана войска Донскаго о томъ, что введеніе въ существующихъ поселеніяхъ Донской области городоваго положенія 16 іюня 1870 года должна предшествовать предварительная организація основныхъ элементовъ общественнаго и экономическаго устройства, безъ которой невозможно примѣненіе началъ означеннаго положенія,—не соглашается съ мнѣніемъ Генералъ-Адъютанта Черткова о неотлагательной необходимости приступить немедленно къ осуществленію предположенной имъ реформы по отношенію къ Новочеркасску, и съ своей стороны находилъ заслуживающимъ преимущественнаго въ этомъ дѣлѣ вниманія приведенныя выше въ настоящей запискѣ заявленія особой, составленной въ 1871 г. Коммиссіи, какъ имѣющія значеніе въ виду связи ихъ съ настроеніемъ мѣстнаго

населенія по поводу дѣлаемыхъ Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ предположеній. Не имѣя въ виду свѣдѣній, которыя указывали бы на несоотвѣтствіе выводовъ упомянутой Коммиссіи съ дѣйствительнымъ положеніемъ вещей въ Области войска Донскаго, Графъ Паленъ выразилъ сомнѣніе въ своевременности и успѣшности какихъ-бы то ни было мѣръ по части предположеннаго преобразованія поселеній въ Области, и полагалъ бы болѣе осторожнымъ и полезнымъ отложить обсужденіе составленнаго Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ проекта объ устройствѣ города Новочеркасска.

Наконецъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Генералъ-Адъютантъ Тимашевъ, считая вопросъ о примѣненіи городоваго положенія 16 іюня 1870 года къ г. Новочеркасску и другимъ поселеніямъ Области войска Донскаго однороднымъ съ преобразованіемъ таковыхъ же поселеній Оренбургскаго, Уральскаго и друг. казачьихъ войскъ, полагалъ наиболѣе соотвѣтственнымъ пріостановиться заключеніемъ по дѣлу объ устройствѣ г. Новочеркасска, до окончательнаго установленія основаній по преобразованію г. Орска, обращеннаго Высочайшимъ повелѣніемъ 5 мая 1865 года въ уѣздный городъ Оренбургской губерніи, предположенія по коему Военнаго Министерства съ замѣчаніями Министерства Внутреннихъ Дѣлъ сообщены Военному Министру. Въ то же время Генералъ-Адъютантъ Тимашевъ находилъ преобразованіе городскаго управленія въ Новочеркасскѣ и другихъ соотвѣтствующихъ наиболѣе городскимъ поселеніямъ станицамъ Области войска Донскаго дѣломъ настоятельной надобности, но считалъ, что, съ преобразованіемъ Комитета по устройству г. Новочеркасска по проекту Генералъ-Адъютанта Черткова, вопросъ о примѣненіи на Дону городоваго положенія 16 іюня 1870 года оставался бы по прежнему въ томъ же неопредѣленномъ положеніи.

Самую мысль объ учрежденіи Комитета съ двоякою задачею: завѣдываніе временно всѣми предметами городскаго управленія и хозяйства, а также составленіе предположеній о примѣненіи къ Новочеркасску городоваго положенія, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Генералъ-Адъютантъ Тимашевъ не признавалъ удачною, какъ по со-

вершенной разнородности возлагаемыхъ на Комитетъ дѣйствій, такъ и по тѣмъ началамъ, которые положены въ основаніе устройства Комитета, какъ учрежденія административно-правительственнаго.

Соглашаясь въ то же время съ пользой учрежденія, проектированнаго Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ Комитета, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ, что Комитету этому слѣдовало бы предоставить лишь разработку вопроса о примѣненіи къ Новочеркасску началъ городоваго положенія 16 іюня 1870 года, оставивъ завѣдываніе дѣлами городскаго хозяйства и управленія до времени на прежнихъ основаніяхъ и съ тѣмъ, чтобы выработанныя симъ Комитетомъ предположенія какъ по городовому управленію, такъ и по его хозяйству, т. е. о примѣненіи вообще къ городскимъ поселеніямъ Донской Области городоваго положенія получили дальнѣйшій ходъ въ установленномъ порядкѣ.

На изложенныя выше мнѣнія, Войсковой Наказный Атаманъ Генералъ-Адъютантъ Краснокутскій, возражая въ отзывахъ своихъ Г. Военному Министру въ августѣ 1875 года и сентябрѣ 1876 года, подтверждалъ доводы, приведенные предмѣстникомъ своимъ Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ о необходимости учрежденія въ Новочеркасскѣ Комитета по устройству города, предварительно введенія городоваго положенія; причемъ, съ своей стороны, находилъ необходимымъ составъ Комитета усилить привлеченіемъ въ число его членовъ: Предсѣдателя существовавшей въ то время въ Области Областной земской управы и старшаго довѣреннаго отъ казаковъ торговаго общества и, кромѣ того, увеличить составъ выборныхъ членовъ до двухъ депутатовъ отъ Новочеркасскихъ станицъ и четырехъ отъ домовладѣльцевъ г. Новочеркасска. Содержаніе городской полиціи съ пожарною командою полагалъ отнести на суммы общаго войсковаго капитала войска Донскаго и опредѣленную по проекту субсидію отъ войска находилъ возможнымъ уменьшить до 30/тыс. руб. сереб. въ годъ.

Необходимость учрежденія въ Новочеркасскѣ проектированнаго Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ Комитета по устройству города, какъ для организованія

изъ разрозненныхъ въ то время общественныхъ элементовъ единаго городскаго общества и постепенной его подготовки къ самостоятельному управленію городскими дѣлами, такъ и для сосредоточенія дѣлъ подчиненныхъ нѣсколькимъ независимымъ другъ отъ друга учрежденіямъ по завѣдыванію городскимъ хозяйствомъ, его благоустройствомъ и благосостояніемъ, подъ вѣдомствомъ одного общаго управленія, — предварительно введенія городоваго положенія, — Генералъ-Адъютантъ Краснокутскій доказывалъ еще и тѣмъ, между прочимъ, что:

1) Обыватели г. Новочеркасска, составляя нѣсколько отдѣльныхъ независимыхъ другъ отъ друга категорій, не несутъ никакихъ повинностей и денежныхъ сборовъ на удовлетвореніе городскихъ потребностей. Поэтому и раздѣленіе ихъ, обывателей, согласно ст. 24 городоваго положенія, на три разряда, для составленія трехъ избирательныхъ собраній, на основаніи платимаго съ недвижимыхъ имуществъ налога, является дѣломъ совершенно невозможнымъ. А это, въ свою очередь, указываетъ на необходимость весьма существеннаго отступленія отъ одного изъ болѣе выдающихся правилъ въ порядкѣ избранія гласныхъ, при первоначальномъ формированіи органовъ общественнаго городскаго управленія.

2) Ст. 26 — 47 городоваго положенія прямо предполагаютъ предварительное существованіе всѣхъ органовъ общественнаго городскаго управленія, или, по крайней мѣрѣ, какихъ-либо другихъ, соотвѣтствующихъ имъ учрежденій, на которыя и возлагается содержаніе въ порядкѣ списковъ городскимъ обывателямъ и принятіе подлежащихъ мѣръ къ открытію избирательныхъ собраній для производства выборовъ гласныхъ.

Между тѣмъ, ничего подобнаго въ г. Новочеркасскѣ еще не существуетъ и всѣ городскіе обыватели состоятъ въ вѣдѣніи или трехъ Новочеркасскихъ станичныхъ правленій, или городской полиціи, или, наконецъ, тѣхъ учрежденій, гдѣ состоятъ на службѣ.

3) Не болѣе единства представляетъ Новочеркасскъ, какъ городъ и въ хозяйственно-финансовомъ отношеніи. Городъ Новочеркасскъ, представляя центръ расположенія главныхъ учрежденій по управленію Областью войска

Донскаго, въ то же время, составляетъ часть юрта трехъ Новочеркасскихъ станицъ, станичныя правленія которыхъ расположены въ чертѣ города.

Въ 1881 г. въ № 42 Собранія Узаконеній и распоряженій Правительства, подъ ст. 237, распубликованы во всеобщее свѣдѣніе Высочайше утвержденныя 17 февраля того же 1881 года: а) положеніе о временномъ Комитетѣ по управленію городомъ Новочеркасскомъ и б) штатъ сего Комитета.

Среди этого, а именно 1 іюня 1875 года Высочайше утвержденъ проектъ правилъ о примѣненіи къ Области войска Донскаго положенія о земскихъ учрежденіяхъ. Затѣмъ, съ Высочайшаго Государя Императора соизволенія, послѣдовавшаго 18 марта 1876 года, Областное земское собраніе открыто 15 апрѣля того же 1876 года.

На вновь учрежденный временный Комитетъ по управленію г. Новочеркасскомъ, по упомянутому выше положенію 17 февраля 1881 года (копія съ котораго при семъ прилагается) возлагалось: а) составленіе предположеній о примѣненіи къ Новочеркасску Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1870 года городоваго положенія и б) временное завѣдываніе городскими благоустройствомъ и хозяйствомъ въ семъ городѣ, впредь до введенія въ немъ городоваго положенія (ст. 1).

Комитетъ сей долженъ состоять подъ предсѣдательствомъ Наказнаго Атамана войска Донскаго, изъ Помощника Наказнаго Атамана по гражданской части, Областнаго Предводителя Дворянства, Предсѣдателя Областной Земской Управы, Непремѣннаго члена, Полиціймейстера, старшаго довѣреннаго отъ казаковъ торговаго общества, двухъ атамановъ Новочеркасскихъ станицъ и шести выборныхъ отъ домовладѣльцевъ города, а также изъ городскихъ: инженера, архитектора и врача (ст. 2).

Дѣла, подлежащія вѣдѣнію Комитета, разрѣшаются или въ общемъ, или въ частномъ Присутствіи. Первое должно состоять изъ всѣхъ лицъ означенныхъ выше. Второе же образуется подъ предсѣдательствомъ непремѣннаго члена изъ двухъ выборныхъ отъ домовладѣльцевъ, общимъ присутствіемъ назначаемыхъ (ст. 3).

По завѣдыванію городскими благоустройствомъ и хозяйствомъ къ предметамъ вѣдомства Комитета отнесено (ст. 7):

1) распоряженіе по устройству и содержанію въ исправности и чистотѣ городскихъ улицъ, площадей, тротуаровъ, мостовыхъ, канавъ, сточныхъ трубъ, садовъ, бульваровъ и мостовъ, а также освѣщеніе города;

2) завѣдываніе городскими монументами, водопроводомъ, выгономъ, кладбищемъ, театромъ и всѣми вообще сооруженіями, принадлежащими городу;

3) попеченіе о народномъ продовольствіи; устройство рынковъ и базаровъ; установленіе, въ указанныхъ закономъ предѣлахъ, таксъ на съѣстные припасы и принятіе другихъ законныхъ мѣръ къ устраненію чрезмѣрнаго возвышенія цѣнъ на означенные припасы; составленіе справочныхъ цѣнъ, существующихъ въ городѣ на разные предметы торговли;

4) попеченіе о народномъ здравіи и принятіе мѣръ противъ скотскихъ падежей, пожаровъ и другихъ бѣдствій;

5) попеченіе о развитіи мѣстной торговли и промышленности; устройство ярмарокъ, устройство и содержаніе городскихъ мѣръ и вѣсовъ, а также выдача свидѣтельствъ на производство дозволенныхъ закономъ промысловъ;

6) утвержденіе плановъ и фасадовъ для возводимыхъ въ городѣ построекъ; выдача разрѣшеній на перестройки частныхъ зданій въ ономъ; наблюденіе за исполненіемъ въ предѣлахъ города правилъ, предписанныхъ уставами строительнымъ и пожарнымъ;

7) разрѣшеніе устройства въ городѣ купаленъ, бань, фабрикъ, заводовъ и иныхъ промышленныхъ и торговыхъ заведеній, равно какъ отводъ для этого принадлежащихъ городу свободныхъ мѣстъ;

8) составленіе ежегодной смѣты городскихъ доходовъ и расходовъ и представленіе ся на утвержденіе Военнаго Совѣта;

9) принятіе мѣръ къ своевременному и бездоимочному поступленію городскихъ доходовъ;

10) завѣдываніе городскими имуществами, капита-

лами и сборами; счетоводство и отчетность по онымъ;

11) составленіе и утвержденіе смѣтъ на городскія общественныя работы въ предѣлахъ послѣдовавшихъ въ установленномъ порядкѣ смѣтныхъ назначеній; приведеніе въ исполненіе предположеній по сему предмету;

12) производство торговъ и заключеніе контрактовъ на постройки и на содержаніе городскихъ оброчныхъ статей въ предѣлахъ, указанныхъ дѣйствующими узаконеніями;

13) распоряженія по исполненію воинской квартирной повинности, въ опредѣленныхъ закономъ случаяхъ.

На удовлетвореніе городскихъ расходовъ предоставлены слѣдующія денежныя средства (ст. 8):

1) проценты съ городскаго капитала;

2) сборъ съ трактирныхъ заведеній;

3) сборы, взимаемые въ пользу города при засвидѣтельствованіи заемныхъ писемъ и договоровъ разнаго рода, а равно при протестѣ векселей и заемныхъ писемъ;

4) сборы съ крѣпостныхъ актовъ, установляющихъ переходъ недвижимыхъ имѣній отъ одного лица къ другому;

5) сборы съ извознаго промысла;

6) сборы, взимаемые при клейменіи мѣръ и вѣсовъ;

7) поземельная пошлина, взимаемая съ лицъ не войсковаго сословія за дворовыя мѣста въ городѣ;

8) сборы съ лицъ не войсковаго сословія за право торговли въ городѣ Новочеркасскѣ и Черкасскомъ округѣ;

9) доходы отъ мелочныхъ статей городскаго хозяйства, равно поступающіе въ пользу города штрафы;

10) плата за пользованіе водою изъ городскаго водопровода и городскими мѣрами и вѣсами;

11) плата за лавки и мѣста на ярмаркахъ въ Новочеркасскѣ, а также за городскія мѣста, на коихъ производится торговля прохладительными напитками;

12) доходы отъ Ботаническаго и Александровскаго садовъ;

13) пособіе городу изъ общаго войсковаго капитала, въ опредѣленномъ Военнымъ Совѣтомъ размѣрѣ.

Къ обязательнымъ расходамъ на городскія средства отнесено (ст. 9):

1) содержаніе временнаго комитета по управленію городомъ Новочеркасскомъ;

2) отопленіе зданій, занимаемыхъ городскими полицейскими учрежденіями;

3) снабженіе теплою одеждою часовыхъ, занимающихъ расположенные въ городѣ посты на открытыхъ мѣстахъ;

4) пособіе государственному казначейству на помѣщеніе и содержаніе пробирнаго учрежденія въ Новочеркасскѣ;

5) квартирныя деньги должностнымъ лицамъ, отнесенныя существующими постановленіями на счетъ города;

6) производство пенсій, назначенныхъ на счетъ городскихъ средствъ, въ установленномъ порядкѣ;

7) содержаніе городскаго водопровода;

8) освѣщеніе города;

9) пособіе на содержаніе театра;

10) погашеніе сдѣланнаго изъ приказа общественнаго призрѣнія позаимствованія на постройку театра;

11) содержаніе публичной библіотеки;

12) содержаніе и улучшеніе войсковыхъ садовъ (Ботаническаго и Александровскаго), а равно наемъ сторожей при нихъ;

13) издержки по благоустройству города и содержанію его въ чистотѣ;

14) ремонтъ моста черезъ рѣку Тузловъ.

Относительно завѣдыванія городскимъ капиталомъ, Комитетъ долженъ былъ руководствоваться Высочайше утвержденнымъ 2-го іюля 1871 года положеніемъ объ управленіи общимъ войсковымъ капиталомъ войска Донскаго (ст. 10), т. е. доходамъ и расходамъ должны быть составляемы ежегодно смѣты, утверждаемыя Военнымъ Совѣтомъ. На внесеніе въ смѣту расходовъ новыхъ кредитовъ должны быть испрашиваемы всякій разъ у того же Военнаго Совѣта разрѣшенія и только въ случаѣ неотложной нужды Комитету предоставлено произвести собственною властію сверхъ смѣтный расходъ въ суммѣ 300 руб. (ст. 11).

На основаніи этого положенія, Временный Коми-

тетъ по управленію г. Новочеркасскомъ открылъ свои дѣйствія въ іюнѣ мѣсяцѣ 1881 года.

По открытіи Комитета въ распоряженіе его былъ переданъ городовой капиталъ, всего въ суммѣ 201.014 руб. 82 коп.

Размѣръ пособія городу изъ общаго войсковаго капитала на 1881 годъ оставленъ былъ въ суммѣ, назначенной положеніемъ Военнаго Совѣта 9 сентября 1870 года, т. е. 25/тыс. руб. Затѣмъ пособіе это, по указанію того же Военнаго Совѣта, опредѣлено было къ отпуску въ суммѣ недостающихъ по городовому капиталу доходовъ надъ расходами и получалось впредь до превышенія первыхъ надъ послѣдними въ разныхъ суммахъ.

Въ 1884 г. 13 февраля Временный Комитетъ по управленію г. Новочеркасскомъ, въ виду возложеннаго на него упомянутымъ выше положеніемъ обязательства: составленія предположеній о примѣненіи къ Новочеркасску Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1870 года городоваго положенія,—въ засѣданіи общаго присутствія, обсуждая возложенную на него задачу, пришелъ къ заключенію, что примѣненіе къ сему городу городоваго положенія 16 іюня 1870 года, при тѣхъ условіяхъ, въ какихъ находился въ то время Новочеркасскъ и бытовыхъ особенностяхъ обитающаго въ немъ кореннаго казачьяго населенія, является преждевременнымъ. Вмѣстѣ съ симъ, при обсужденіи этого вопроса въ Комитетѣ возникла мысль о необходимости установленія, взамѣнъ временнаго положенія о его управленіи, постояннаго законоположенія объ устройствѣ г. Новочеркасска на будущее время, при чемъ членами частнаго присутствія были внесены слѣдующія предположенія въ измѣненіе положенія 17 февраля 1881 года: 1) первенствующее значеніе въ дѣлахъ управленія городскими благоустройствомъ и хозяйствомъ предоставить общему собранію домовладѣльцевъ г. Новочеркасска, исполнительнымъ органомъ коего долженъ быть Комитетъ и 2) опредѣленіе лицъ на должности по администраціи городскаго благоустройства, какъ-то: Старшаго члена (непремѣнный) Комитета, городов. Инженера и Архитектора съ чинами канцеляріи Комитета и управленія городскимъ

водопроводомъ, поставить въ зависимость отъ избранія общаго собранія домовладѣльцевъ на опредѣленный срокъ; но общее присутствіе Комитета, не признало Комитетъ компетентнымъ въ представленіи соображеній объ измѣненіи положенія 17 февраля 1881 года, внѣ вопроса о примѣненіи къ Новочеркасску городоваго положенія 16 іюня 1870 года, безъ предварительнаго на то разрѣшенія высшаго правительства.

Непримѣнимость къ Новочеркасску городоваго положенія 16 іюня 1870 года Временный Комитетъ мотивировалъ: во первыхъ, весьма слабымъ развитіемъ въ немъ торговли и промышленности, а слѣдовательно недостаткомъ средствъ на содержаніе слишкомъ дорогой городской администраціи, во вторыхъ, особенностями строя жизни и исключительныхъ условій обязательной поголовной военной службы казаковъ, какъ главнаго имущественнаго городскаго элемента, въ третьихъ, сходствомъ городоваго положенія съ положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ, неудачное примѣненіе коихъ въ Области войска Донскаго въ то время на дѣлѣ показало уже все несоотвѣтствіе ихъ съ мѣстными особенностями Донскаго края и наконецъ, въ четвертыхъ, и тѣмъ неудовлетворительнымъ состояніемъ самоуправленія въ городахъ, установленнаго на основаніи положенія 16 іюня 1870 года, которое привело ревизовавшихъ губерніи Сенаторовъ къ заключенію о необходимости коренной реформы въ этомъ отношеніи; о чемъ было извѣстно изъ періодической печати того времени.

Войсковой Наказный Атаманъ войска Донскаго, Генералъ-Адъютантъ Князь Святополкъ-Мирскій, представляя 27-го марта 1884 года къ Г. Военному Министру прописанное выше заключеніе Временнаго Комитета по управленію г. Новочеркасскомъ, выраженное въ журналѣ онаго, въ рапортѣ за № 1083 написалъ, что хотя примѣненіе городоваго положенія 16 іюня 1870 года къ большинству городскихъ поселеній въ Имперіи далеко не всегда обусловливалось достаточно сильнымъ развитіемъ въ нихъ торговой и промышленной дѣятельности, тѣмъ не менѣе нельзя не признать, что за неимѣніемъ въ г. Новочеркасскѣ особенно значительныхъ

источниковъ городскихъ доходовъ, примѣненіе къ нему городоваго положенія 16 іюня 1870 года безспорно вызвало бы необходимость въ обложеніи домовладѣльцевъ, для удовлетворенія городскихъ потребностей, денежными сборами, въ чемъ, именно, и кроется одна изъ весьма серьезныхъ причинъ вѣроятнаго неуспѣха такой реформы въ описываемое время, когда большинство домовладѣльцевъ въ городѣ, а именно: 3476, изъ 4176, принадлежало къ Донскому казачьему сословію, съ большимъ нерасположеніемъ относящемуся ко всякаго рода денежнымъ съ имущества ихъ сборамъ, какое бы назначеніе таковые не имѣли.

Сославшись далѣе, что въ такомъ именно смыслѣ высказалось по поводу примѣненія къ Новочеркасску городоваго положенія 16 іюня 1870 года и разсматривавшая вопросъ этотъ на мѣстѣ Коммиссія еще въ 1871 году и что, хотя не смотря на это въ 1874 г. бывшимъ Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ былъ внесенъ на разсмотрѣніе Военнаго Министерства вопросъ о преобразованіи управленія городомъ Новочеркасскомъ съ цѣлью постепенной подготовки его къ реформѣ 16 іюня 1870 года, вслѣдствіе чего однакоже послѣдовало только изданіе положенія 17 февраля 1881 года о временномъ Комитетѣ по управленію г. Новочеркасскомъ,—Князь Святополкъ Мирскій въ томъ же рапортѣ Г. Военному Министру высказалъ, что тѣмъ не менѣе онъ находитъ, что и въ описываемое имъ время почва для успѣшности примѣненія къ Новочеркасску городоваго положенія 16 іюня 1870 года также мало подготовлена, какъ и въ 1871 году, что и выразилось въ постановленіи Временнаго Комитета по управленію г. Новочеркасскомъ.

Если въ 1874 г. справедливость положенія, высказаннаго Коммиссіей 1871 года, объ отсутствіи въ Новочеркасскѣ необходимыхъ для успѣшнаго примѣненія къ нему городоваго положенія условій и могла возбуждать въ Войсковомъ Начальствѣ нѣкоторое сомнѣніе, то въ описываемое время, послѣ неудавшагося опыта примѣненія къ Области войска Донскаго на основаніи правилъ 1 іюля 1875 года аналогичной съ положеніемъ 16 іюня

1870 года земской реформы, въ этомъ отношеніи не можетъ уже быть сомнѣнія.

По изложеннымъ выше соображеніямъ, Князь Святополкъ-Мирскій полагалъ, что примѣненіе къ Новочеркасску городоваго положенія 16 іюня 1870 года станетъ возможнымъ только при условіи перехода большинства недвижимой въ немъ собственности, каковы, городскія мѣста, съ воздвигнутыми на нихъ постройками отъ владѣльцевъ казаковъ, къ лицамъ иногородняго происхожденія, болѣе первыхъ заинтересованныхъ въ вопросѣ устройства г. Новочеркасска на началахъ самоуправленія съ необходимымъ его атрибутомъ,—отнесеніемъ всѣхъ вызываемыхъ нуждами города расходовъ на мѣстныя городскія средства, а слѣдовательно и на денежные сборы съ мѣстныхъ домовладѣльцевъ; и что такой оборотъ положенія имущественныхъ дѣлъ въ Новочеркасскѣ мало вѣроятенъ даже и въ отдаленномъ будущемъ.

Остановившись такимъ образомъ на необходимости отрицательнаго разрѣшенія вопроса о примѣненіи къ Новочеркасску городоваго положенія 16 іюня 1870 г. не только въ описываемое время, но даже и въ болѣе или менѣе отдаленномъ будущемъ, Князь Святополкъ-Мирскій, въ томъ же рапортѣ къ Г. Военному Министру, нашелъ не избѣжнымъ коснуться вопроса объ устройствѣ г. Новочеркасска какъ административнаго центра Области войска Донскаго на будущее время, соотвѣтственно совокупности представляемыхъ для того мѣстныхъ условій.

Положеніе 17 февраля 1881 года о временномъ Комитетѣ по управленію г. Новочеркасскомъ издано вслѣдствіе возбужденнаго въ 1874 году ходатайства Генералъ-Адъютанта Черткова.

Основная мысль этого ходатайства заключалась въ стремленіи обратить Новочеркасскъ въ городъ со всѣми его прерогативами и съ распространеніемъ на него дѣйствія городоваго положенія 16 іюня 1870 года. Но такъ какъ Новочеркасскъ, представляя центральный пунктъ управленія Областью войска Донскаго, ни въ отношеніи общественнаго устройства, ни относительно городскаго хозяйства, вовсе не представлялъ элементовъ, необхо-

димыхъ для усвоенія началъ городоваго положенія, то по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Черткова, въ видахъ подготовки подчиненія Новочеркасска дѣйствію положенія 16 іюня 1870 года, необходимо было ввести въ управленіи имъ преобразованія, могущія служить къ достиженію этой цѣли. Такою именно реформою и являлось образованіе временнаго Комитета по управленію городомъ Новочеркасскомъ, до примѣненія къ нему городоваго положенія 16 іюня 1870 года.

Съ одной стороны, въ вѣдѣніи этого учрежденія должны были сосредоточиться всѣ виды городскихъ доходовъ и завѣдываніе благоустройствомъ г. Новочеркасска, съ другой же на обязанность временнаго Комитета возлагалась обработка соображеній о примѣненіи къ Новочеркасску городской реформы на началахъ положенія 16 іюня 1870 года, при чемъ въ первоначальномъ представленіи (въ 1874 г.) Войсковаго Начальства для исполненія возлагавшейся на Временный Комитетъ задачи предназначался трехлѣтній срокъ.

Въ положеніи 17 февраля 1881 года о временномъ Комитетѣ по управленію г. Новочеркасскомъ хотя и опущенъ срокъ для закончанія работъ временнаго Комитета, тѣмъ не менѣе, основная мысль первоначальнаго представленія войсковаго начальства объ этой реформѣ, вполнѣ проведена въ упоминаемомъ положеніи.

Имѣя въ виду такія условія образованія временнаго Комитета по управленію городомъ Новочеркасскомъ, становится вполнѣ понятнымъ мысль законодателя объ установленіи штата и порядка разрѣшенія дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію этого учрежденія. Такъ, въ штатѣ присутствія временнаго Комитета по управленію г. Новочеркасскомъ, долженствующаго сосредоточить въ себѣ завѣдываніе всѣми видами городскихъ доходовъ и городскаго хозяйства, разрозненнаго до того времени въ разныхъ вѣдомствахъ, кромѣ членовъ занимающихъ должности въ административныхъ учрежденіяхъ, вводится мѣстный общественный элементъ въ лицѣ выборныхъ отъ городскихъ домовладѣльцевъ и атамановъ двухъ Новочеркасскихъ станицъ. Вмѣстѣ съ симъ, разрѣшеніе подлежащихъ вѣдѣнію временнаго Комитета дѣлъ распре-

дѣляется между общимъ и частнымъ его присутствіемъ, причемъ послѣднее играетъ роль исполнительнаго органа временнаго по управленію г. Новочеркасскомъ Комитета.

Изъ приведеннаго выше вполнѣ обнаруживается смѣшанный характеръ организаціи временнаго Комитета, гдѣ завѣдываніе дѣлами городскаго хозяйства и благоустройства въ Новочеркасскѣ возложено на членовъ административнаго вѣдомства, совмѣстно съ лицами выборными отъ мѣстныхъ домовладѣльцевъ, въ чемъ ясно видна мысль законодателя о подготовленіи мѣстнаго городскаго общества къ участію въ завѣдываніи дѣлами по управленію г. Новочеркасскомъ. Къ той же цѣли принаровленъ и порядокъ разрѣшенія дѣлъ въ Комитетѣ, такъ какъ общее присутствіе играетъ роль городской думы, а частное—городской управы.

Но если выходящая изъ ряда организація такого административнаго учрежденія, какъ временный Комитетъ по управленію г. Новочеркасскомъ, могла имѣть мѣсто при вышеуказанномъ условіи подготовки Новочеркасска къ принятію городоваго положенія 16 іюня 1870 года, то, при отрицательномъ разрѣшеніи этого вопроса, устройство органа вѣдающаго дѣлами по благоустройству въ городѣ, по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Князя Святополкъ-Мирскаго, должно имѣть не временный уже характеръ, но удовлетворяющій всѣмъ условіямъ постоянной административной власти въ г. Новочеркасскѣ.

Въ какой мѣрѣ временный Комитетъ по управленію г. Новочеркасскомъ, дѣйствующій на основаніи положенія 17 февраля 1881 года, удовлетворяетъ вышеуказанному назначенію, легко видѣть изъ слѣдующаго: Новочеркасскъ, всѣ расходы по благоустройству коего падаютъ или на суммы общаго войсковаго капитала, или же бывшаго источника спеціальныхъ средствъ Областнаго Правленія войска Донскаго, каковъ городовой капиталъ съ его статьями доходовъ,—неизбѣжно долженъ управляться органами правительственно-административными. Поэтому, привлеченіе къ участію въ дѣятельности временнаго Комитета выборныхъ отъ городскихъ домовладѣльцевъ могло быть обусловливаемо лишь цѣлью озна-

комленія мѣстнаго населенія съ состояніемъ средствъ городскаго хозяйства и разграниченія интересовъ Новочеркасскихъ станицъ отъ городскихъ, въ тѣсномъ значеніи слова, какъ выше было уже сказано, теряетъ въ данное время значеніе. А между тѣмъ, этотъ новый элементъ въ управленіи г. Новочеркасскомъ, имущественные интересы коего здѣсь вовсе не затрачиваются, своими часто весьма странными въ присутствіи Комитета заявленіями, не рѣдко идущими въ разрѣзъ не только войсковыхъ, но и городскихъ интересовъ, напрасно лишь тормозитъ и запутываетъ дѣло городскаго благоустройства; болѣе безпристрастная и правильная постановка котораго не только могла бы служить къ улучшенію средствъ городскаго хозяйства, но и къ облегченію общаго войсковаго капитала, несущаго не малое, по содержанію города, бремя расходовъ, въ виду далеко недостаточныхъ средствъ городскихъ доходовъ. То же должно сказать и о распредѣленіи дѣлъ Комитета между общимъ и частнымъ его присутствіями. Послѣднее, не имѣя въ сущности никакой самостоятельно распорядительной власти, такъ какъ составляетъ лишь исполнительный органъ общаго присутствія Комитета, вслѣдствіе самого уже своего состава, нерѣдко вовлекая членовъ его въ безцѣльныя и вредящія дѣлу препирательства между собою, служитъ значительнымъ тормазомъ для успѣшности предпринимаемыхъ Комитетомъ мѣръ и предсѣдательствующій въ частномъ присутствіи непремѣнный членъ Комитета, какъ показалъ опытъ, оставаясь не рѣдко въ меньшинствѣ при рѣшеніи подлежащихъ вѣдѣнію этого присутствія вопросовъ, является совершенно безсильнымъ въ исполненіи возложенныхъ на него обязанностей, по наблюденію за правильностью и своевременностью выполненія предпринимаемыхъ по устройству и благосостоянію города работъ и мѣропріятій.

Все это вмѣстѣ взятое, писалъ далѣе Генералъ-Адъютантъ Князь Святополкъ-Мирскій, убѣждаетъ его въ крайней необходимости существенныхъ измѣненій въ положеніи 17 февраля 1881 года, безъ осуществленія коихъ вѣдающее городскими дѣлами въ Новочеркасскѣ правительственное учрежденіе никогда не въ состояніи

будетъ находиться на высотѣ своего назначенія и съ надлежащей энергіей идти на встрѣчу дѣйствительныхъ потребностей по благоустройству и благосостоянію этого центральнаго пункта, сосредоточивающаго въ себѣ всѣ главные органы мѣстной правительственной дѣятельности въ Области войска Донскаго.

Въ Россійской Имперіи существуетъ два рода городовъ, въ коихъ порядокъ завѣдыванія дѣлами по ихъ благоустройству и хозяйству представляетъ рѣзко отличаемые одинъ отъ другаго типа.

Одни изъ городовъ, управляемые на началахъ общественнаго самоуправленія, руководствуются въ дѣлахъ городскаго благоустройства и хозяйства положеніемъ 16 іюня 1870 года. Въ такихъ городахъ всѣ расходы по удовлетворенію нуждъ и потребностей городскаго благоустройства и хозяйства относятся на городскія средства и мѣстныхъ обывателей, хотя нѣкоторымъ изъ нихъ, въ видахъ исключительнаго ихъ положенія, и выдаются болѣе или менѣе значительныя субсидіи изъ суммъ государственныхъ.

Другія же городскія поселенія, — не заключающія въ себѣ необходимыхъ для введенія въ нихъ общественнаго самоуправленія условій, каково, помимо недостатка источниковъ городскихъ доходовъ, отсутствіе надлежащимъ образомъ организованныхъ городскихъ обществъ, — управляются путемъ административнымъ, гдѣ всѣ дѣла по завѣдыванію городскимъ благоустройствомъ и хозяйствомъ сосредоточиваются въ вѣдѣніи одного или нѣсколькихъ правительственно-административныхъ учрежденій, и самыя потребности города удовлетворяются на счетъ суммъ спеціальныхъ источниковъ или общихъ государственныхъ или иныхъ правительственныхъ капиталовъ.

Сопричисляя къ числу послѣдняго рода городскихъ поселеній г. Новочеркасскъ, содержимый на спеціальныя средства городоваго капитала и суммы общаго войсковаго капитала войска Донскаго, Генералъ-Адъютантъ Князь Святополкъ-Мирскій находитъ, что управленіе Новочеркасскомъ, какъ центромъ расположенія высшихъ правительственныхъ учрежденій въ Области войска Дон-

скаго и при томъ содержимомъ исключительно на средства капиталовъ общаго войсковаго и городоваго, должно быть правительственно-административное.

Въ видахъ необходимости установленія болѣе согласнаго съ современными условіями существованія г. Новочеркасска и отвѣчающаго его дѣйствительнымъ потребностямъ порядка управленія, Князь Святополкъ-Мирскій полагалъ полезнымъ положеніе 17 февраля 1881 г. о временномъ Комитетѣ замѣнить положеніемъ о благоустройствѣ и управленіи хозяйственною частью г. Новочеркасска на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Дѣла о благоустройствѣ и хозяйственной части г. Новочеркасска вѣдаются Комитетомъ по управленію этимъ городомъ.

2) Комитету присваиваются всѣ права и обязанности, лежавшія, согласно положенію 17 февраля 1881 года, на временномъ Комитетѣ по управленію г. Новочеркасскомъ, за исключеніемъ пункта 1-го статьи 1-й упомянутаго положенія.

3) Изъ штата присутствія Комитета, состоящаго подъ предсѣдательствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана войска Донскаго, исключаются члены выборные отъ мѣстныхъ домовладѣльцевъ и атаманы Новочеркасскихъ станицъ.

4) Дѣла, подлежащія вѣдѣнію Комитета по управленію гор. Новочеркасскомъ, обсуждаются въ присутствіи Комитета, постановленія коего приводятся въ исполненіе Непремѣннымъ членомъ и городовыми: Инженеромъ, Архитекторомъ и Врачемъ по принадлежности.

5) Непремѣнный Членъ Комитета получая непосредственно распоряженія отъ Войсковаго Наказнаго Атамана, управляетъ дѣлами по канцеляріи Комитета и завѣдываетъ всею хозяйственною частью г. Новочеркасска. Онъ есть докладчикъ присутствію Комитета по всѣмъ подлежащимъ его разсмотрѣнію дѣламъ.

Такою организаціею Комитета, по управленію г. Новочеркасскомъ, по мнѣнію Генералъ-Адъютанта Князя Святополкъ-Мирскаго, имѣлось въ виду достигнуть, съ одной стороны, большаго единства въ обсужденіи подлежащихъ вѣдѣнію Комитета дѣлъ, что въ свою очередь

должно привести къ болѣе своевременному установленію вызываемыхъ потребностями города мѣропріятій. Съ другой же стороны, мѣрамъ этимъ, переходящимъ непосредственно изъ канцеляріи Комитета къ исполнителямъ по принадлежности, обезпечивается болѣе быстрое и точное ихъ осуществленіе.

Вслѣдствіе изложеннаго выше заключенія Временнаго Комитета по управленію г. Новочеркасскомъ и мнѣнія Войсковаго Наказнаго Атамана войска Донскаго, Генералъ-Адъютанта Князя Святополкъ-Мирскаго, о невозможности примѣненія къ Новочеркасску городоваго положенія 16 іюня 1870 года не только въ данное время, но даже и въ болѣе или менѣе отдаленномъ будущемъ,—по представленію Г. Военнаго Министра, Высочайше утверждено 1 декабря 1887 года новое положеніе объ управленіи г. Новочеркасскомъ.

Положеніемъ этимъ завѣдываніе городскими благоустройствомъ и хозяйствомъ въ г. Новочеркасскѣ возложено на Комитетъ по управленію означеннымъ городомъ (ст. 1).

Комитетъ сей долженъ состоять, подъ предсѣдательствомъ Помощника Войсковаго Наказнаго Атамана по гражданской части, изъ слѣдующихъ членовъ: Областнаго Предводителя Дворянства, Непремѣннаго члена, Товарища его, Полиціймейстера, старшаго довѣреннаго отъ казаковъ торговаго общества, двухъ представителей отъ городскихъ обывателей, по приглашенію Войсковаго Наказнаго Атамана, изъ коихъ одинъ изъ числа лицъ войсковаго сословія, владѣющихъ въ чертѣ г. Новочеркасска недвижимымъ имуществомъ, а другой—изъ иногороднихъ лицъ, жительствующихъ въ семъ городѣ и платящихъ въ доходъ его какіе либо денежные сборы, а также городскихъ: Инженера, Архитектора и Врача.

Къ предметамъ вѣдомства Комитета отнесены тѣ же дѣла, какія указаны были въ положеніи для временнаго Комитета по положенію 17 февраля 1881 года.

Тѣ же денежныя средства и обязательные расходы предоставлены новому Комитету, какія были перечислены по упомянутому выше положенію 17 февраля 1881 года.

Въ отношеніи расходованія суммъ Комитету предоставлено производство расхода въ предѣлахъ смѣтнаго назначенія. На внесеніе въ смѣту новыхъ расходовъ и на производство сверхсмѣтныхъ издержекъ Комитетъ испрашиваетъ разрѣшеніе Военнаго Министерства. Изъ сего изъемлются лишь случаи, когда сверхсмѣтный расходъ не превышаетъ 300 руб. на одинъ предметъ. Въ тѣхъ же случаяхъ, когда ожиданіе отъ Военнаго Министерства разрѣшенія на производство непредусмотрѣннаго смѣтнаго расхода было бы сопряжено съ неизбѣжнымъ вредомъ, присутствію Комитета предоставлено разрѣшать сверхсмѣтную издержку до трехъ тысячъ руб. собственною властью. Но вмѣстѣ съ симъ, присутствіе обязано представлять Военному Министру объ утвержденіи произведеннаго расхода, съ указаніемъ источника, на который предположено его отнести.

Всѣ дѣла по завѣдыванію городскими благоустройствомъ и хозяйствомъ должны рѣшаться въ присутствіи Комитета большинствомъ голосовъ. Всѣ постановленія присутствія представляются Войсковому Наказному Атаману, отъ котораго зависитъ или утвердить состоявшееся рѣшеніе, или, при несогласіи съ нимъ, пріостановить его исполненіе.

Такимъ образомъ, закончилась попытка примѣненія къ Новочеркасску городоваго положенія Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1870 года.

Среди этого, а именно: 16 ноября 1885 года Положеніемъ Военнаго Совѣта утвержденъ, составленный Войсковымъ Начальствомъ, проектъ отвода земли г. Новочеркасску, въ количествѣ 10425 десят. 881 кв. саж., со включеніемъ въ это число 6872 десят. 621 кв. саж., предназначенныхъ спеціально подъ выгонъ городу.

Къ 1-му января 1894 года городовой капиталъ состоялъ въ суммѣ . . . . 319.993 руб. 48 к.

По смѣтамъ этого капитала на 1894 годъ, утвержденнымъ Военнымъ Совѣтомъ, ожидалось:

доходовъ . . . . 150.571 руб.

расходовъ . . . . 123.275 руб.

Населеніе Новочеркасска къ 1-му января 1894 года, по статистическимъ даннымъ, было:

а) жителей, постоянно проживающихъ въ Новочеркасскѣ:

кореннаго населенія Новочеркасской станицы	16.441 д.
иностаничниковъ	14.833 д.
	31.274 д.
и иногороднихъ	18.562 д.
А всего . .	49.836 д.

б) домовъ, принадлежащихъ лицамъ:

казачьяго сословія	5.743.
и иногородняго	1.131.
А всего . . .	6.804.

Изъ всего, изложеннаго выше, видно, что въ концѣ прошлаго столѣтія, войсковое начальство войска Донскаго, главное управленіе коего сосредоточено было въ городѣ Черкасскѣ, нынѣ станицы Старочеркасской, по случаю ежегоднаго весенняго разлива водъ р. Дона, затапливавшаго Черкасскъ, рѣшило переселить городъ на другое мѣсто.

Несмотря на указываемыя болѣе удобныя мѣста для поселенія новаго города, выше или няже по теченію р. Дона, было избрано настоящее мѣсто поселенія Новочеркасска, планъ коему утвержденъ въ 1804 году.

Заселеніе новаго города совершалось съ большой неохотой казаками, хотя желавшему поселиться давались безплатно плановое дворовое мѣсто и всевозможныя льготы: помимо денежныхъ пособій, выдавались отъ войска строительные матеріалы.

Въ 30-хъ годахъ само Войсковое Начальство убѣдилось въ непригодности избраннаго мѣста для Новочеркасска и возбуждало ходатайство предъ Высшимъ Правительствомъ о переводѣ его въ станицу Аксайскую, но просьба эта, въ виду значительныхъ уже къ тому времени затратъ на войсковыя сооруженія, не была уважена, и Новочеркасскъ оставленъ въ настоящемъ его мѣстѣ нахожденія—навсегда; для устраненія же главнаго неудобства въ Новочеркасскѣ: отсутствія хорошей воды,—устроенъ водопроводъ.

Высшее городское управленіе, при поселеніи Новочеркасска, сосредоточено было въ рукахъ Войсковой администраціи, подъ главнымъ начальствомъ Войсковаго Атамана, а частное управленіе поручено было вѣдѣнію станичныхъ обществъ новочеркасскихъ станицъ.

До 1835 года никакихъ писанныхъ уставовъ и законовъ для управленія войскомъ Донскимъ, а слѣдовательно и Новочеркасскомъ—не существовало; а въ этомъ году, 26 мая, Высочайше утверждено Положеніе объ управленіи Донскаго войска.

Положеніемъ этимъ въ Новочеркасскѣ образовано Войсковое Правленіе, подъ предсѣдательствомъ Войсковаго Атамана; въ составъ этого Правленія, между прочими учрежденіями, вошла „Войсковая Строительная Коммиссія“ изъ должностныхъ лицъ, служащихъ по другимъ учрежденіямъ. Для Коммиссіи этой установлены положеніемъ особыя правила по устройству г. Новочеркасска, коими къ особенной обязанности Коммиссіи отнесено попеченіе о внутреннемъ устройствѣ Новочеркасска.

Учреждена „Городская Полиція“, для охраненія въ городѣ спокойствія и благоустройства.

Содержаніе полиціи, устройство площадей, улицъ, каналовъ, бассейновъ и освѣщеніе города, возложено положеніемъ на войсковые доходы, исключая того, что каждый обыватель обязанъ, противъ своего дома и мѣста, единожды устроенныя отъ войска мостовую и каналы, содержать улицу въ должной исправности собственно отъ себя.

Для воспособленія при возведеніи войсковыхъ зданій и для работъ собственно по устройству города Новочеркасска, въ распоряженіе Строительной Коммиссіи были переданы существовавшіе въ то время въ Новочеркасскѣ, два рабочихъ полка.

Въ 1860 г. Высшее Правительство, въ виду предполагавшагося повсемѣстнаго уничтоженія обязательнаго труда, возбудило вопросъ объ уничтоженіи существовавшаго въ то время въ Новочеркасскѣ уже одного ребочаго полка.

Бывшій въ то время Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ, Генералъ-Адъютантъ Хомутовъ, въ виду того,

что Новочеркасскъ населенъ военнымъ сословіемъ, обязаннымъ службою, и что замѣна работъ, производимыхъ рабочимъ полкомъ, вольнымъ трудомъ, обойдется слишкомъ дорого для войска, — отстаивалъ дальнѣйшее существованіе рабочаго полка, какъ для производства войсковыхъ построекъ, такъ и для поддержанія всего того, что имъ сдѣлано для благоустройства города, такъ какъ жители этого сдѣлать были бы не въ состояніи по причинѣ бѣдности своей, обширности и неудобства мѣстности, занятой городомъ. Но Военный Совѣтъ, не призналъ доводы эти основательными, а экономическую сторону, при обязательномъ трудѣ, вовсе не уважилъ.

Высочайше утвержденнымъ 13 марта 1862 года Положеніемъ Военнаго Совѣта рабочій полкъ упраздненъ, исполненіе же лежавшихъ на немъ обязанностей повелѣно производить вольнымъ наймомъ. На потребности для устройства Новочеркасска и содержаніе его въ чистотѣ, ассигновано къ ежегодному отпуску изъ войсковыхъ суммъ 51369 руб. 50 коп. Для распредѣленія работъ, наблюденія за ними и расходованія суммъ учрежденъ особый Комитетъ для устройства г. Новочеркасска, подъ предсѣдательствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана, изъ 4-хъ членовъ. Комитету этому предоставлена была полная свобода дѣйствій, какъ по назначенію и производству работъ, такъ и по расходованію суммъ.

Правительственныя реформы, вызванныя отмѣной крѣпостнаго права и вводимыя повсемѣстно въ Имперіи, побудили и Войсковое Начальство войска Донскаго ходатайствовать о примѣненіи къ Донскому населенію тѣхъ же законоположеній.

Въ 1-й день марта 1866 года, по ходатайству Войсковаго Начальства, Высочайше учрежденъ Временный Комитетъ, для составленія положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ землѣ войска Донскаго.

Комитетъ этотъ, въ составѣ депутатовъ, избранныхъ отъ сословій войска Донскаго и приглашенныхъ спеціалистовъ, подъ предсѣдательствомъ Войсковаго Наказнаго Атамана, чрезъ особо выдѣленную изъ членовъ своихъ Коммиссію, разрѣшая поставленную въ программѣ занятій его задачу по вопросу объ учрежденіи городовъ

въ войскѣ Донскомъ,—призналъ, что образъ жизни жителей Новочеркасска и частію развившаяся торговля и промышленность—обусловливаютъ вѣрность предположенія, что изъ его населенія легко могутъ образоваться городскіе обыватели, съ самобытнымъ управленіемъ и городскимъ хозяйствомъ, почему составилъ проектъ общихъ правилъ объ учрежденіи въ Новочеркасскѣ городскаго устройства. Проектъ этотъ, представленный Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ въ Военное Министерство, былъ пріостановленъ разсмотрѣніемъ въ ономъ, впредь до утвержденія проектовъ, выработанныхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ объ устройствѣ городовъ въ Имперіи.

Когда же, 16 іюня 1870 года, было Высочайше утверждено составленное сказаннымъ Министерствомъ городовое положеніе, для введенія его въ нѣкоторыхъ городахъ Имперіи, то Главное Управленіе казачьихъ войскъ просило Войсковаго Наказнаго Атамана о доставленіи оному соображеній: въ какой мѣрѣ упомянутое выше городовое положеніе могло бы быть примѣнено къ г. Новочеркасску.

Составленная въ томъ же 1870 году Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ Коммиссія подъ предсѣдательствомъ Генералъ-Маіора Бокова, разсмотрѣвъ выставленные въ составленномъ бывшимъ временнымъ Комитетомъ упомянутомъ выше проектѣ, находившемся на разсмотрѣніи въ Военномъ Министерствѣ, доводы ко введенію въ Новочеркасскѣ городскаго хозяйства и сопоставивъ свои собственныя, пришла къ заключенію, что не только примѣненіе къ Новочеркасску городоваго положенія, но и самое учрежденіе здѣсь города, при современныхъ обстоятельствахъ, невозможно безъ важныхъ потрясеній какъ сословнаго, такъ и хозяйственнаго быта его жителей. Это мнѣніе Коммиссіи было представлено Войсковымъ Наказнымъ Атаманомъ, Генералъ-Адъютантомъ Чертковымъ, Г. Военному Министру въ 1871 году, при чемъ Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, съ своей стороны, далъ заключеніе, что введеніе въ Донской Области земскихъ учрежденій на новыхъ началахъ должно предшествовать реформѣ г. Новочеркасска и что, только когда

эта реформа и реформа о подчиненіи войска общимъ положеніямъ дѣйствовавшаго въ то время въ Имперіи устава о торговлѣ и промыслахъ войдутъ въ жизнь и окрѣпнутъ, тогда будетъ своевременно приступить къ переустройству г. Новочеркасска, а затѣмъ уже и къ примѣненію къ нему общественнаго управленія на началахъ Высочайше утвержденнаго 16 іюня 1870 года.

Въ октябрѣ мѣсяцѣ 1872 года Генералъ-Адъютантъ Чертковъ снова образовалъ временный Комитетъ подъ предсѣдательствомъ того же Генералъ-Маіора Бокова, поручивъ этому Комитету составить проектъ положенія Новочеркасскаго Городскаго Хозяйственнаго Управленія, для сосредоточенія въ немъ дѣлъ по завѣдыванію интересами города, разрозненныхъ въ то время между нѣсколькими учрежденіями. Когда же Комитетомъ этимъ былъ составленъ проектъ „Городоваго Хозяйственнаго Управленія", то Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, предполагая, что находившійся въ то время (1874 г.) на разсмотрѣніи Военнаго Министерства вопросъ о примѣненіи къ Области войска Донскаго положенія о земскихъ учрежденіяхъ, разрѣшится въ недалекомъ будущемъ, нашелъ своевременнымъ дать Военному Министру свое заключеніе по вопросу о развитіи въ Области городскаго элемента на началахъ, выраженныхъ въ городовомъ положеніи 16 іюня 1870 года.

Изложивъ всѣ относящіяся по этому вопросу данныя въ особой запискѣ и не найдя ни одного въ Области поселенія, въ коемъ можно было бы ввести городовое положеніе, Генералъ-Адъютантъ Чертковъ призналъ, что введеніе на Дону этого Положенія должна предшествовать другая реформа для организаціи изъ разрозненныхъ общественныхъ элементовъ единаго городскаго общества и постепенной подготовкѣ его къ самостоятельному управленію городскими дѣлами. Въ этихъ видахъ былъ составленъ имъ и представленъ въ 1874 году въ Военное Министерство проектъ положенія временнаго Комитета по управленію городомъ Новочеркасскомъ. По проекту этому предполагалось отпускать Комитету въ въ опредѣленномъ размѣрѣ теченіе трехъ лѣтъ денежную отъ войска субсидію; затѣмъ субсидія эта, сокра-

щаемая въ теченіе послѣдующихъ трехъ лѣтъ, должна была прекратиться и, такимъ образомъ, черезъ шесть лѣтъ городъ долженъ былъ оправдывать своими доходами всѣ обязательныя для него расходы.

Предположеніе о введеніи въ Новочеркасскѣ временнаго Комитета по его управленію, съ изложенною выше цѣлію, поддерживалъ впослѣдствіи въ своихъ представленіяхъ въ Военное Министерство и заступившій, вмѣсто Генералъ-Адъютанта Черткова, Генералъ-Адъютантъ Краснокутскій.

Несмотря на то, что противъ этого проекта были Главноуправляющій II отдѣленіемъ Собственной Его Величества Канцеляріи, Министры Юстиціи и Внутреннихъ Дѣлъ, въ 1881 году 17 февраля Высочайше утверждено положеніе о временномъ Комитетѣ по управленію городомъ Новочеркасскомъ, на который возложено: а) составленіе предположеній о примѣненіи къ Новочеркасску городоваго положенія 16 іюня 1870 года и б) временное завѣдываніе городскими благоустройствомъ и хозяйствомъ въ семъ городѣ, впредь до введенія въ немъ городоваго положенія. Въ составъ присутствія этого Комитета, долженствовавшаго быть подъ предсѣдательствомъ Наказнаго Атамана, между прочими членами, введены шесть выборныхъ отъ домовладѣльцевъ города.

Хотя срока для исполненія перваго пункта положенія и не было назначено, какъ это проектировалъ Генералъ-Адъютантъ Чертковъ, но временный Комитетъ, спустя три года, по открытіи своихъ дѣйствій, а именно въ 1884 году, обсудивъ возложенную на него задачу, пришелъ къ заключенію, что введеніе въ Новочеркасскѣ городоваго положенія, по приведеннымъ соображеніямъ и бытовымъ особенностямъ обитающаго въ немъ кореннаго казачьяго населенія является преждевременнымъ.

Войсковой Наказный Атаманъ, Генералъ-Адъютантъ Князь Святополкъ-Мирскій, представляя г. Военному Министру изложенное выше заключеніе Временнаго Комитета и не находя съ своей стороны возможнымъ примѣнить къ Новочеркасску городовое положеніе не только въ то время, но даже въ болѣе или менѣе отдаленномъ

будущемъ, въ виду неудавшагося опыта примѣненія къ Области войска Донскаго, на основаніи правилъ 1 іюля 1875 года, аналогичной съ городовымъ положеніемъ, земской реформы и другимъ приведеннымъ имъ даннымъ,—признавалъ необходимымъ объ учрежденіи въ Новочеркасскѣ, для завѣдыванія его хозяйствомъ и благоустройствомъ, постояннаго учрежденія чисто правительственно-административнаго.

На основаніи этого представленія, 1 декабря 1887 года утверждено Высочайше, дѣйствующее нынѣ, положеніе объ управленіи г. Новочеркасскомъ.

Такимъ образомъ, закончилась попытка примѣненія къ Новочеркасску городоваго положенія, Высочайше утвержденнаго 16-го іюня 1870 года.

И. д. Секретаря Комитета по
управленію г. Новочеркасскомъ *В. Богаевскій.*



